

H. Congreso del Estado de Nuevo León



LXXVI Legislatura

PROMOVENTEC. INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN NACIONAL DE LA LXXVI LEGISLATURA,

ASUNTO RELACIONADO: MEDIANTE EL CUAL PRESENTAN INICIATIVA DE REFORMA POR ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 15 BIS DE LA LEY DE LA MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA, EN RELACIÓN A LA CREACIÓN DE UN FONDO QUE BRINDE RECURSOS ECONÓMICOS A LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS CREADAS POR PERSONAS CON DISCAPACIDAD PERMANENTE.

INICIADO EN SESIÓN: 18 de octubre del 2021

SE TURNÓ A LA (S) COMISION (ES): Economía, Emprendimiento y Turismo

Mtra. Armida Serrato Flores

Oficial Mayor

morena

La esperanza de México



DIP. IVONNE LILIANA ÁLVAREZ GARCÍA
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL
H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN
PRESENTE.-

Los suscritos Diputados Jessica Elodia Martínez Martínez y Waldo Fernández González integrantes del Grupo Legislativo del Partido Movimiento de Regeneración Nacional MORENA de la LXXVI Legislatura al Congreso del Estado de Nuevo León, en ejercicio de las atribuciones establecidas en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, en sus artículos 68 y 69, así como los correlacionados 102 y 103 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, tenemos a bien presentar ante esa Soberanía, iniciativa de reforma por adición de un artículo 15 BIS a la Ley de Fomento a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa para el Estado de Nuevo León, lo anterior al tenor de la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

De la proclamación del día internacional de las personas con discapacidad en el año de 1992 por la Organización de las Naciones Unidas, resalta la importancia que debe darse de manera puntual, a aquellas personas que padecen alguna discapacidad y que, con motivo de esta, enfrentan el riesgo de ver mermado el ejercicio de su derecho a tener una vida plena para su desarrollo humano.

En ese sentido, tenemos también que del documento elaborado en la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, dentro de su artículo 27 se describe el contenido que los países firmantes, entre ellos México, deben aplicar a sus legislaciones para garantizar los derechos de las personas con discapacidad en materia de empleo, destacando de ello la obligación de procurar igualdad de circunstancias y oportunidades de trabajo; así mismo, en la fracción f) de ese enunciado, se indica que se promoverán el desarrollo de oportunidades empresariales mediante el inicio de empresas propias.

Como resultado de la firma y ratificación del citado instrumento por parte de nuestro país, tenemos ya materializadas las adecuaciones a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, específicamente en el artículo 1, en sus párrafos primero y quinto, que a la letra establecen:

*Artículo 1o. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas **gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte**, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.*

...

...

...

*Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, **las discapacidades**, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.*

Ahora bien, en atención a lo dispuesto por el artículo en cita, existe su correlacionado en la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, en su artículo 2, fracciones IX, XIV, XX y XXVII, pues en ellos encontramos las definiciones de discapacidad, discriminación por motivos de discapacidad y persona con discapacidad, y que al alcance indica:

Artículo 2. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

*IX. Discapacidad. Es la consecuencia de la presencia de una **deficiencia o limitación en una persona**, que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, **pueda impedir su inclusión plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás**;*

*XIV. Discriminación por motivos de discapacidad. Se entenderá **cualquier distinción**, exclusión o restricción por motivos de discapacidad que tenga el propósito o el efecto de obstaculizar, menoscabar o dejar sin efecto el reconocimiento, goce o ejercicio, en **igualdad de condiciones, de todos los derechos humanos** y libertades fundamentales en los ámbitos político, económico, social, cultural, civil o de otro tipo. Incluye todas las formas de discriminación, entre ellas, la **denegación de ajustes razonables**;*

*XX. Igualdad de Oportunidades. Proceso de adecuaciones, **ajustes, mejoras o adopción de acciones afirmativas necesarias en el entorno jurídico**, social, cultural y de bienes y servicios, que faciliten a las personas con discapacidad su inclusión, integración, convivencia y participación, en igualdad de oportunidades con el resto de la población;*

*XXVII. Persona con Discapacidad. Toda persona que por razón **congénita o adquirida** presenta una o más deficiencias de carácter físico, mental, intelectual o sensorial, ya sea **permanente o temporal** y que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, **pueda impedir su inclusión plena y efectiva, en igualdad de condiciones con los demás;***

Además en el Título Segundo, denominado de los Derechos de las Personas con Discapacidad, en su capítulo II, del Trabajo y Empleo, se desprende la obligación de la autoridad federal para establecer programas específicos de atención para personas con discapacidad; en este sentido tenemos que esos proyectos se han creado a nivel federal, como lo son el Programa del Bienestar para personas con discapacidad y el de Crédito a la Palabra, que beneficia a más de ochocientas mil y más de un millón de personas con discapacidad respectivamente en todo el país, mismas que estuvieron olvidadas en administraciones federales anteriores a las del Presidente Andrés Manuel López Obrador y sin dejar de mencionar que con ello se está cumpliendo con lo establecido en el Proyecto de Nación 2019-2024.

Expuestos los programas que a nivel federal se encuentran vigentes y que no sólo consisten en que las personas con discapacidad reciban recursos, sin que también a través de las Secretarías del Trabajo, y Economía, se coadyuva el desarrollo integral con la puesta en marcha de proyectos de capacitación para el empleo y de apoyo a la creación de nuevas micro empresas, respectivamente.

Con base en lo anterior, consideramos que las Entidades Federativas no pueden quedar fuera de la atención debida en los rubros mencionados ya que no solo se trata de atender la procuración de oportunidades laborales, como lo pueden ser las gestiones en el sector privado y en el público para su inclusión, así como su capacitación y acceso en igualdad de condiciones, sino también deben brindar el apoyo necesario para fundar y acercar en Ley, las herramientas necesarias para que las personas con discapacidad puedan utilizar para iniciar o desarrollar una empresa o actividad económica propia.

Es muy importante resaltar que en México, datos del último censo de población realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI, no intercensal, indican que en nuestro país existen cinco millones setecientas treinta y nueve mil, doscientas setenta personas con alguna discapacidad de las cuales, un 48.9% son hombres, mientras que el 51.1% son mujeres. De ese total, tenemos que en Nuevo León habitan aproximadamente 291,000 con discapacidad lo que representa un 6% de población total.

También es menester indicar que pese a la recesión económica ocasionada por la pandemia del COVID 19, en lo que va de los primeros siete meses del presente 2020, nuestro Estado ha mostrado un desempeño positivo, ya que cifras del Instituto Mexicano del Seguro Social, informan que se han creado más de 788 empresas nuevas más, en comparación con el mismo período en el 2019.

Es por ello de la necesidad de adecuar el marco jurídico para que las personas con discapacidad puedan tener una vida plena, iniciando con la adecuación de nuestro marco normativo y establecer así las herramientas para que esas personas con discapacidad permanente no sólo se capaciten para ser incorporados en las empresas, sino ir más allá, y que puedan también emprender acciones que los lleven a iniciar su propio negocio.

Además del documento emitido julio del año 2020, por la Organización de las Naciones Unidas denominado Informe de Políticas: Una respuesta al COVID19, inclusiva de la discapacidad, se desprende de su punto número 5, Consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Reconstruir Mejor, los esfuerzos inmediatos de los países por lograr la recuperación social y económica serán cruciales para avanzar hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular para eliminar las desigualdades y asegurar que nadie se quede atrás, en donde se exhorta a los gobiernos locales a apoyar las iniciativas que tengan como objetivo el apoyo al desarrollo económico de las personas con discapacidad.

En razón de eso, encontramos que existe en nuestro Estado la Ley de Fomento a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, en la que se describe en su artículo 14, que se creará un Fondo al Fomento a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, ello con la finalidad de incentivar la creación de nuevas empresas, y cuyo monto es de hasta un 1% del presupuesto.

De lo establecido en ese numeral catorce de la Ley Estatal se denota la falta de oportunidad e igualdad que enfrentan aquellas personas que cuentan con alguna discapacidad, pero que a su vez desean abrirse camino propio, pero que muchas veces acuden a instituciones o empresas dedicadas a brindar crédito financiero y no se les otorgan préstamos por su condición, es por ello que con esta iniciativa pretendemos crear un nuevo fondo que verse en un 0.10 % del total del Presupuesto para cada año, antes de financiamiento, que ayude a brindar recursos económicos para sus proyectos.

Por lo anteriormente expuesto, es que proponemos a la consideración de esta representación popular el siguiente proyecto de decreto por el que se adiciona un artículo 15 BIS a la Ley de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa para quedar como sigue:

DECRETO

PRIMERO.- Se reforma la Ley de Fomento a la Micro, Pequeña, y Mediana Empresa para el Estado de Nuevo León para quedar como sigue:

Artículo 15 BIS. Se establece un Fondo al Fomento para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa que sean iniciadas por personas con discapacidad permanente, con la partida presupuestal que en su caso apruebe el Poder Legislativo a propuesta del Poder Ejecutivo, en la Ley de Egresos del Estado para el ejercicio fiscal correspondiente. El Fondo deberá conformarse hasta por el 0.10%, sin que pueda ser inferior al 0.05% del total de ingresos, autorizados en la Ley de Ingresos antes de financiamiento.

Para la operación del fondo, la Secretaría deberá atender los principios y criterios descritos en los artículos 14, 14 BIS 15 de esta Ley.

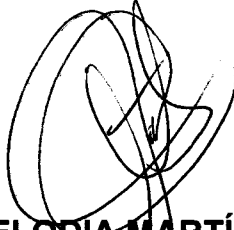
Quienes soliciten el acceso a los recursos de este fondo, no podrán simultáneamente solicitar recursos del Fondo al Fomento para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa establecido en el artículo 14 de esta Ley.

TRANSITORIOS

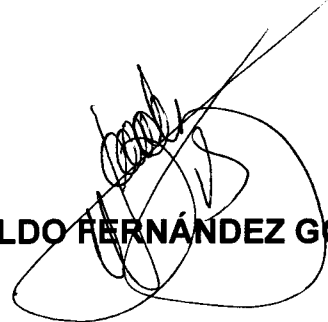
PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Nuevo León.

Monterrey Nuevo León, a 13 de octubre del 2021.

**LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO
MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN NACIONAL DE LA LXXVI LEGISLATURA**



DIP. JESSICA ELODIA MARTÍNEZ MARTÍNEZ



DIP. WALDO HERNÁNDEZ GONZÁLEZ

