

**HONORABLE ASAMBLEA:**

A la **Comisión de Hacienda del Estado** le fue turnado para su estudio y dictamen en fecha 14 de Noviembre, escrito que contiene el Informe de Resultados de la revisión practicada por la Auditoría Superior del Estado de Nuevo León, a la **Cuenta Pública** de la **Comisión Estatal Electoral**, correspondiente a su Ejercicio Fiscal **2015**, bajo el expediente número **10412/LXXIV**.

Con el fin de ver proveído el requisito fundamental de dar vista al contenido del citado contenido y de acuerdo a lo establecido en el artículo 47 inciso b) del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado, quienes integramos la Comisión de Dictamen Legislativo que sustenta el presente documento, consignamos ante este Pleno los siguientes:

**ANTECEDENTES:**

**I. Presentación**

La Auditoría Superior del Estado de Nuevo León, de conformidad con lo establecido en los artículos 63, fracción XIII de la Constitución Política del Estado, 2 fracción I, 3 y 4 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, se crea como un órgano de apoyo del H. Congreso del Estado en el ejercicio de sus facultades de fiscalización, revisión, vigilancia, evaluación y aprobación o rechazo de las cuentas públicas que presenten los poderes del estado, los organismos autónomos, los organismos

descentralizados y desconcentrados, así como de los fideicomisos públicos de la administración pública del Estatal, los municipios y sus organismos descentralizados y desconcentrados.

En el ejercicio de las referidas funciones, para la revisión de la Cuenta Pública del ejercicio 2015 de la **Comisión Estatal Electoral**, la Auditoría Superior del Estado de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, evaluó los resultados de la gestión financiera, comprobó si el ejercicio de las Leyes de Ingresos y Egresos, y sus respectivos presupuestos se ajustaron a los criterios señalados en los mismos, verificó el cumplimiento de las leyes, los reglamentos y la normatividad aplicables en materia de gestión financiera.

En ese sentido, y en cumplimiento de lo preceptuado en los artículos 137 segundo párrafo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, 20 fracción XXXI, 48 primer párrafo y 82 fracción XV de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, la Auditoría Superior del Estado tuvo a bien rendir el Informe del Resultado de la revisión practicada a la Cuenta Pública del ejercicio 2015 de la **Comisión Estatal Electoral**, a este H. Congreso del Estado.

Entre los apartados del informe, se incluyen los objetivos y alcances de la revisión practicada, incluyendo los criterios de selección y descripción de los procedimientos de auditoría, así como el Dictamen de la revisión.

Asimismo, se realiza una descripción de los elementos revisados y resultados obtenidos en la revisión, respecto de:

- La evaluación de la gestión financiera y del gasto público;
- Cumplimiento de las normas de información financiera aplicables al sector gubernamental y de las disposiciones contenidas en los ordenamientos y normativa correspondientes; y
- La evaluación del avance de los programas y subprogramas aprobados.

## **II. Entidad Objeto de la revisión**

La Comisión Estatal Electoral nace a partir de la expedición de la Ley Electoral del Estado de Nuevo León, emitida por el H. Congreso del Estado, mediante Decreto 324 del 13 de diciembre de 1996. Dicha ley se abroga y entra en vigor una nueva emitida mediante el Decreto 180 del 8 de julio de 2014.

Es un Organismo Público de carácter permanente, independiente en sus decisiones y autónomo en su funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio. Es responsable de la preparación, dirección, organización y vigilancia de los procesos electorales ordinarios y extraordinarios para la elección de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos.

El 2 de diciembre de 1998 se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Nuevo León, el Decreto número 77 referente a la Ley del Servicio

Profesional Electoral, en la que se establecen las normas y criterios aplicables a la organización, operación y desarrollo del Servicio Profesional Electoral y al personal de la Comisión Estatal Electoral de carácter permanente o eventual.

**III. Objetivos y alcances de la revisión practicada tanto a la gestión como al desempeño, incluyendo prevenciones generales sobre los criterios de selección y descripción de los procedimientos de auditoría aplicados.**

• **Auditorías programadas por tipo o materia**

Con base en los criterios generales y particulares para la planeación específica utilizada en la integración del Programa Anual de Auditorías 2016 para la Fiscalización de las Cuentas Públicas correspondientes al ejercicio 2015, presentado ante este H. Congreso del Estado para su conocimiento y a través de la Comisión de Vigilancia, en fecha 14 de Junio del presente año, considerando la importancia, pertinencia y factibilidad de su realización, se determinaron las siguientes auditorías a practicar al Ente Público en cuestión, por tipo o materia, a saber:

Entidad	Tipos de auditoría a Cuenta Pública 2015						
	Auditoría Financiera <sup>1</sup>	Auditoría Técnica a la Obra Pública <sup>2</sup>	Auditoría en Desarroll o Urbano <sup>3</sup>	Laboratorio de Obra Pública <sup>4</sup>	Auditoría de Evaluación al Desempeño <sup>5</sup>	Auditoría a Recursos Federales <sup>6</sup>	Total

Entidad	Tipos de auditoría a Cuenta Pública 2015						
	Auditoría Financiera <sup>1</sup>	Auditoría Técnica a la Obra Pública <sup>2</sup>	Auditoría en Desarrollo Urbano <sup>3</sup>	Laboratorio de Obra Pública <sup>4</sup>	Auditoría de Evaluación al Desempeño <sup>5</sup>	Auditoría a Recursos Federales <sup>6</sup>	Total
Comisión Estatal Electoral	1	-	-	-	-	-	1

AUDITORÍAS PROGRAMADAS POR ENTE PÚBLICO Y TIPO DE AUDITORÍA

**• Objetivos y alcances de la revisión practicada**

En la implementación y ejecución del Programa Anual de Auditorías 2016 para la revisión y fiscalización de las Cuentas Públicas correspondientes al ejercicio 2015, entre las cuales se encuentra el Ente Público auditado en cuestión, se observaron métodos y criterios objetivos, en las que se aplicaron las mejores prácticas y procedimientos de auditoría.

En ese sentido, y en observancia de lo preceptuado en los artículos 18, 19, 31 y 32 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado y acorde en cada caso con el tipo o materia de auditoría practicada, en los términos previamente anunciados, el objeto y alcances de la revisión y fiscalización, fue el siguiente:

I. Para evaluar los resultados de la Gestión Financiera, se verificó:

- a) Si se cumplieron las disposiciones jurídicas aplicables en materia de sistemas de registro y contabilidad gubernamental; contratación de servicios, obra pública, adquisiciones, arrendamientos, conservación, uso, usufructo, destino, afectación, enajenación y baja de bienes

muebles e inmuebles; almacenes y demás activos; recursos materiales, y demás normatividad aplicable al ejercicio del gasto público; y

b) Si la captación, recaudación, administración, custodia, manejo, ejercicio y aplicación de recursos, incluyendo subsidios, transferencias y donativos, y si los actos, contratos, convenios, mandatos, fondos, fideicomisos, prestación de servicios públicos, operaciones o cualquier acto que los Entes Públicos, celebren o realicen, relacionados con el ingreso y el ejercicio del gasto público, se ajustaron a la legalidad, y si no han causado daños o perjuicios, o ambos, en contra de la Hacienda Pública Estatal o Municipal, o al Patrimonio de los Entes Públicos.

II. Para comprobar si el ejercicio de las Leyes de Ingresos y Egresos, y sus respectivos Presupuestos se ajustaron a los criterios señalados en los mismos; se revisó:

a) Si las cantidades correspondientes a los ingresos y a los egresos, se ajustaron o corresponden a los conceptos y a las partidas respectivas;

b) Si los programas y su ejecución se ajustaron a los términos y montos aprobados en el Presupuesto; y

c) Si los recursos provenientes de financiamientos se obtuvieron en los términos autorizados y se aplicaron con la periodicidad y formas establecidas por las leyes y demás disposiciones aplicables, y si se cumplieron los compromisos adquiridos en los actos respectivos.

III. Además, se realizaron pruebas de auditoría a fin de evaluar el cumplimiento de las leyes, los reglamentos y la normatividad aplicables en la materia de la gestión financiera, así como de los planes de desarrollo y los programas operativos anuales.

IV. De conformidad con lo estipulado en el inciso a) de la fracción I, del artículo 19 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, se verificó la aplicación por parte del Ente Fiscalizado, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como las disposiciones normativas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

- Criterios de selección y descripción de los procedimientos de auditoría aplicados**

Las auditorías practicadas se seleccionaron con base en los criterios establecidos para la planeación específica utilizada en la integración del Programa Anual de Auditorías 2016 para la fiscalización de las Cuentas Públicas correspondientes al ejercicio 2015, considerando la importancia, pertinencia y factibilidad de su realización.

El universo seleccionado para la revisión fue el conjunto de operaciones, registros o movimientos de entre los cuales, se seleccionaron muestras para aplicarles procedimientos o pruebas de auditoría, partiendo esencialmente, del presupuesto asignado al Ente Público, y ejercido en los capítulos, conceptos, partidas, proyectos de inversión, programas presupuestarios y fondos, así como los conceptos de ingreso, en su caso, y en general cualquier otro concepto que se estimó pertinente incluir en el alcance de la revisión.

La muestra auditada consistió en las operaciones, registros o movimientos fiscalizados a través de procedimientos o pruebas de auditoría, cuyos resultados permitieron la emisión, debidamente soportada y fundamentada del dictamen de la revisión. Asimismo, las áreas revisadas, fueron esencialmente las unidades administrativas de la entidad fiscalizada responsables de la ejecución de las operaciones, actividades o programas objeto de la revisión.

Con base en lo anterior, en forma específica dentro del contenido del Informe del Resultado, se señalan las operaciones, registros o movimientos fiscalizados, las técnicas y pruebas de auditoría aplicadas, y en su caso, el resultado de las mismas, mediante las cuales se obtuvo evidencia suficiente, competente, relevante y pertinente acerca del objeto auditado y con base en la cual se determinaron los resultados y el dictamen correspondiente.

#### **IV. Descripción de los elementos revisados y resultados obtenidos en la revisión**

#### **A) La evaluación de la gestión financiera y del gasto público**

Para tal efecto se consideró el Estado de Ingresos y Egresos y sus presupuestos por el período del 1 de enero al 31 de diciembre del 2015, que la Comisión Estatal Electoral presentó como parte de la información que integra la Cuenta Pública.

A continuación se presentan los datos más sobresalientes de los Estados Financieros al 31 de Diciembre del 2015 de la Comisión Estatal Electoral:

Cuenta Pública 2015 Estado de Situación Financiera Al 31 de diciembre de 2015 y 2014 (Pesos)					
Concepto	2015	2014	Comisión Estatal Electoral	Concepto	2015
<b>ACTIVO</b>				<b>PASIVO</b>	
<b>ACTIVO CIRCULANTE</b>				<b>PASIVO CIRCULANTE</b>	
Efectivo y equivalentes	\$ 165,168,079	\$ 57,462,472		Cuentas por pagar a corto plazo	\$ 14,792,988
Derechos a recibir efectivo o equivalentes	926,869	829,703		Documentos por pagar a corto plazo	-
Derechos a recibir bienes o servicios [sic] <sup>1</sup>	66,543	941,695		Porción a corto plazo de la deuda pública a largo plazo	-
Inventarios	-	-		Titulos y valores a corto plazo	-
Almacenes	-	-		- Pasivos diferidos a corto plazo	-
Estimación por pérdida o deterioro de activos circulantes	-	-		- Fondos y bienes de terceros en garantía	-
Otros activos circulantes	217,798	678,375		- Vía administración a corto plazo	-
				Provisiones a corto plazo	-
				Otros pasivos a corto plazo	-
				Total de pasivos circulantes	6,063,474
					20,856,462
<b>Total de activos circulantes</b>	<b>195,379,288</b>	<b>59,312,245</b>		<b>Total de pasivos circulantes</b>	<b>5,703,408</b>
					<b>20,856,462</b>
					<b>30,250,676</b>
<b>ACTIVO NO CIRCULANTE</b>				<b>PASIVO NO CIRCULANTE</b>	
Inversiones financieras a largo plazo	-	-		Cuentas por pagar a largo plazo	-
Derechos a recibir efectivo o equivalentes a largo plazo	-	-		Documentos por pagar a largo plazo	-
Bienes Inmuebles,	-	-		Deuda pública a largo plazo	-
Infraestructura y construcciones en proceso	-	-		Pasivos diferidos a largo plazo	-
Bienes muebles	90,165,819	68,330,455		Fondos y bienes de terceros en garantía y/o en administración a largo plazo	-
Activos Intangibles	10,245,813	9,477,454		Provisiones a largo plazo	-
Depreciación, deterioro y amortización acumulada de bienes	(78,001,284)	(54,196,015)		Total de pasivos no circulantes	-
Activos diferidos	-	-			
Estimación por pérdida o deterioro de activos no circulantes	-	-		<b>Total del pasivo</b>	<b>\$ 20,856,462</b>
Otros activos no circulantes	-	-			<b>\$ 30,250,676</b>
<b>Total de activos no circulantes</b>	<b>22,410,348</b>	<b>13,611,894</b>			
				<b>HACIENDA PÚBLICA / PATRIMONIO</b>	
				Hacienda pública / patrimonio contribuido	\$ 12,135,937
				Aportaciones	\$ 11,237,411
				Donaciones de capital [sic] <sup>1</sup>	4
				Actualización de la hacienda pública / patrimonio [sic] <sup>1</sup>	4
					12,135,933
					11,237,407
				Hacienda pública / patrimonio generado	167,333,174
				Resultados del ejercicio (ahorro / desahorro)	43,273,464
				Resultados de ejercicios anteriores	121,524,617
				Resultados de ejercicios anteriores	19,158,733
				Revalúos	34,172,620
				Reservas	12,877,320
				Rectificaciones de resultados de ejercicios anteriores	-
				Exceso o Insuficiencia en la actualización de la hacienda pública / patrimonio	-
				Resultado por posición monetaria	-
				Resultado por tenencia de activos no monetarios	-
				Total hacienda pública / patrimonio	\$ 167,333,174
					\$ 43,273,464
<b>Total del activo [sic]<sup>1</sup></b>	<b>\$ 188,789,636</b>	<b>\$ 73,524,135</b>		<b>Total del pasivo y hacienda pública / patrimonio [sic]<sup>1</sup></b>	<b>\$ 188,789,636</b>
					<b>\$ 73,524,135</b>

Cuenta Pública 2016 Estado de Actividades Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2016 y 2014 (Pesos)						
Concepto	Comisión Estatal Electoral		Concepto	2016		2014
	2016	2014		2016	2015	2014
<b>INGRESOS Y OTROS BENEFICIOS</b>						
Ingresos de gestión	\$ -	\$ -	GASTOS Y OTRAS PÉRDIDAS	\$ 416,088,802	\$ 128,638,883	
Impuestos	-	-	- Gastos de funcionamiento	188,450,837	88,310,082	
Cuotas y aportaciones de seguridad social	-	-	- Servicios personales	85,367,443	2,218,721	
Contribuciones de mejoras	-	-	- Materiales y suministros	141,218,522	36,110,180	
Derechos	-	-	- Servicios generales			
Productos de tipo corriente	-	-	Transferencias, asignaciones, subvenciones y otras ayudas	284,874,187	103,086,877	
Aprovechamientos de tipo corriente	-	-	- Transferencias internas y asignaciones al sector público	-	-	
Ingresos por venta de bienes y servicios	-	-	- Transferencias al resto del sector público	264,974,187	103,095,677	
Ingresos no comprendidos en las fracciones de la ley de Ingresos causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago	-	-	- Subsidios y subvenciones	-	-	
Participaciones, aportaciones, transferencias, asignaciones, subvenciones y otras ayudas	804,230,066	261,287,679	- Ayudas sociales	-	-	
Participaciones y aportaciones	-	-	- Pensiones y jubilaciones	-	-	
Transferencias, asignaciones, subvenciones y otras ayudas	804,230,055	251,287,679	- Transferencias a funcionarios, mandatos y contratos análogos	-	-	
Otros ingresos y beneficios	6,268,027	3,841,678	- Transferencias a la seguridad social	-	-	
Ingresos financieros [81c] <sup>1</sup>	4,508,305	741,841	- Donativos	-	-	
Incremento por variación de inventarios	-	-	- Transferencias al exterior	-	-	
Disminución del exceso de estimaciones por pérdida o deterioro u obsolescencia	-	-	Participaciones y aportaciones	-	-	
Disminución del exceso de provisiones	-	-	- Participaciones	-	-	
Otros ingresos y beneficios varios	1,747,722	3,199,736	- Aportaciones	-	-	
Total de ingresos y otros beneficios	\$ 810,488,082	\$ 266,228,367	- Convenios	-	-	
			Intereses, comisiones y otros gastos de la deuda pública	-	-	
			- Intereses de la deuda pública	-	-	
			- Comisiones de la deuda pública	-	-	
			- Gastos de la deuda pública	-	-	
			Costo por coberturas	-	-	
			Apojos financieros	-	-	
			Otros gastos y pérdidas extraordinarias [81c] <sup>1</sup>	8,860,478	6,336,866	
			Estimaciones, depreciaciones, deterioros, obsolescencia y amortizaciones [81c] <sup>1</sup>	8,850,476	6,335,865	
			Provisiones	-	-	
			Disminución de inventarios	-	-	
			Aumento por insuficiencia de estimaciones por pérdida o deterioro u obsolescencia	-	-	
			Aumento por insuficiencia de provisiones	-	-	
			Otros gastos	-	-	
			Inversión pública	-	-	
			Inversión pública no capitalizable	-	-	
			Total de gastos y otras pérdidas	\$ 888,881,466	\$ 238,070,624	
			Resultados del ejercicio (ahorro / decahorro)	\$ 121,824,817	\$ 18,158,733	

[sic] En la columna 2015 debe ser \$66,542 y en la columna 2014 debe ser \$941.696

[sic] En la columna 2014 debe ser \$59.912.246

[sic] En la columna 2014 debe ser \$73,524.140

[sic]<sup>4</sup> En la columna 2015 debe ser \$4 y en la columna 2014 debe ser \$4

[sic]<sup>5</sup> En la columna 2015 debe ser \$12,135,934 y en la columna 2014 debe ser \$11,237,407

[sic]<sup>6</sup> En la columna 2014 debe ser \$73,524,140

[sic]<sup>7</sup> En la columna 2014 debe ser \$741,842  
[sic]<sup>8</sup> En la columna 2014 debe ser \$6,335,864  
[sic]<sup>9</sup> En la columna 2014 debe ser \$6,335,864

Los datos sobresalientes de los Estados Financieros al 31 de diciembre de 2015, son los que se indican a continuación y están presentados en pesos:

<u>Concepto</u>	<u>Importe</u>
a) Activo	\$ 189,789,636
b) Pasivo	20,856,462
c) Hacienda pública / patrimonio	167,933,174
d) Ingresos y otros beneficios	810,486,082
e) Gastos y otras pérdidas	688,861,465

**B) Cumplimiento de la Ley de Contabilidad Gubernamental y de las disposiciones contenidas en los ordenamientos y normativa correspondientes.**

En este sentido nuestro Órgano Técnico Fiscalizador, nos informa que con posterioridad a la verificación de los Estados Financieros que se incluyen en la Cuenta Pública, se concluyó que su presentación está de acuerdo con la Ley de Contabilidad Gubernamental, normatividad aplicable a este tipo de Ente Público y se apegó al cumplimiento de la Ley de Egresos del Estado de Nuevo León y demás ordenamientos aplicables en la materia.

**C) La Evaluación del avance o cumplimiento de los programas y subprogramas aprobados.**

Los indicadores de gestión determinados por la administración de la Comisión son los siguientes:

Comisión Estatal Electoral Indicadores de Gestión Al cierre del ejercicio 2015				
Tipo	Nombre	Periodo	Unidad de medida	
Programático	Captación de Ingresos origen local	Al cierre del ejercicio 2015	Porcentaje	
Variables de cálculo	Algoritmo	Indicador	Interpretación del resultado	
IPFL= Ingresos provenientes de fuentes locales	804,230,055 ----- IT= Ingresos totales	x 100 810,486,062	99%	Muestra la razón porcentual que guardan los Ingresos provenientes de fuentes locales entre los Ingresos totales.
Indicador	Objetivo	Unidad de medidas	Año 2014	Resultado Trimestral 2015
				Primerº Segundo Tercero Cuarto Total
Sesión ordinaria y extraordinaria	48	Sesiones	31 23 28	4 10 65
Acuerdos	-	Acuerdos	66 626 98	2 10 736

Comisión Estatal Electoral Indicadores de Gestión Al cierre del ejercicio 2015						
Indicador	Objetivo	Unidad de medidas	Año 2014	Resultado Trimestral 2015		
				Primerº	Segundo	Tercero Cuarto Total
Clasificados y menores de edad integrados en forma directa a programas y/o actividades de promoción y difusión de la cultura democrática.	2,200,000	Personas	60,128 19,890	104,343 24,398	8,604 157,235	

**V. Observaciones derivadas de la revisión practicada, las aclaraciones a las mismas por los funcionarios responsables y su análisis por la Auditoría Superior del Estado, incluyendo las acciones que se ejercerán y recomendaciones que se formularán.**

## GESTIÓN FINANCIERA

### LEY GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

1. Se revisó la observancia de la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGC) y la normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable (Conac), advirtiéndose incumplimientos por parte del Ente Público, a las obligaciones que diversos preceptos de la referida Ley le imponen, acorde con lo que se enuncia a continuación:

### **I. Registros contables**

- a) Realizar los registros contables con base acumulativa, el gasto conforme a su fecha de realización y el ingreso cuando exista jurídicamente el derecho de cobro (artículo 34, conforme a Normas y metodología para la determinación de los momentos contables de los ingresos y Normas y metodología para la determinación de los momentos contables de los egresos).
- b) Constituir provisiones, revisarlas y ajustarlas periódicamente para mantener su vigencia (artículo 39).

### **II. Registros presupuestarios**

- a) Realizar los registros en las etapas del presupuesto de egresos en aprobado, modificado, comprometido, devengado, ejercido y pagado y del ingreso en estimado, modificado, devengado y recaudado (artículo 38, conforme a Normas y metodología para la determinación de los momentos contables de los ingresos y Normas y metodología para la determinación de los momentos contables de los egresos).
- b) Exhibir en los registros auxiliares los avances presupuestarios y contables (artículo 36).

### **III. Registros administrativos**

- a) Respaldar la contabilización de las operaciones presupuestarias y contables con la documentación original que compruebe y justifique los registros que se efectúen (artículo 42).
- b) Realizar los pagos directamente en forma electrónica, mediante abono en cuenta del beneficiario (artículo 67, párrafo segundo).

#### **Análisis de la Auditoría Superior del Estado**

Se analizó la respuesta y documentación proporcionada por el Ente Público, la cual solventa parcialmente lo observado, toda vez que presentó evidencia documental y se encuentra en proceso de implementación de medidas correctivas, sin embargo, no ha cumplido con la totalidad de las disposiciones señaladas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la normativa emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

Cabe señalar que durante el primer trimestre de 2015 los registros contables fueron realizados en el sistema Contpaq y solo se realizó carga masiva al sistema Infofin.

#### **Acción(es) o recomendación(es) emitida(s)**

*Recomendaciones en Relación a la Gestión o Control Interno.*

#### **ACTIVO**

##### **Activo no circulante**

##### **Depreciación, deterioro y amortización acumulada de bienes**

**2.** En el ejercicio 2015 el Ente Público proporcionó cálculo de la depreciación de bienes, observando lo siguiente:

- 1.- No realizó una estimación adecuada para la vida útil de los activos, dado que mantiene en el inventario al 31 de diciembre de 2015 bienes que sobrepasan los años de utilidad que se espera de los activos.
- 2.- No elaboró una estimación adecuada para el valor de desecho, dado que este fue asignado como cero, sin embargo en ejercicios anteriores realizó la venta de bienes muebles, por los cuales obtuvo una recuperación económica.

Lo anterior en contravención de lo señalado en el Acuerdo por el que se emiten las reglas específicas del registro y valoración del patrimonio (inciso B - punto 6- Depreciación, deterioro y amortización, del ejercicio y acumulada de bienes), estableciendo su observancia obligatoria, de conformidad con el artículo 7 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Cabe señalar que el Ente Público utilizó los Parámetros de estimación de vida útil (publicados el 15 de agosto de 2012), sin embargo éstos se crearon con la finalidad de apoyar en la transición para la aplicación de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, es decir, sólo en el proceso de adecuación y adaptación de las obligaciones establecidas en esta ley y los acuerdos emitidos por el Conac.

### **Análisis de la Auditoría Superior del Estado**

Se analizó la respuesta y documentación proporcionada por el Ente Público, la cual solventa parcialmente por lo siguiente:

- La estimación de la vida útil de un bien será una cuestión de criterio basada en la experiencia que el Ente Público tenga con activos similares, es decir, al mencionar en la observación que existen bienes en el inventario al 31 de diciembre de 2015 que sobrepasan los años de utilidad que se espera de los activos, es una referencia para señalar que en la historia del Ente Público existen bienes que perduran más de lo estimado.
- Aún y cuando el Ente Público elaboró un acuerdo administrativo por el cual fija una política para definir que el valor de desecho de todos los bienes muebles tendrá el valor de cero, este no resulta adecuado para aplicarse a todos los bienes, dado que en el ejercicio 2011 el Ente Público obtuvo recuperación económica por la venta de vehículos.

Cabe mencionar, que el documento de Parámetros de Estimación de Vida Útil fue emitido con la finalidad de apoyar en la transición para la aplicación de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y se emite a manera de "recomendación", cuando el Ente Público no cuente con los elementos para estimar la vida útil, de conformidad con las Principales Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio (Elementos Generales) y Reglas Específicas del Registro y Valoración del Patrimonio, sin embargo para el caso específico de la Comisión Estatal Electoral, fue creada el 13 de diciembre de 1996, por lo que al tener más de 19 años de experiencia, tiene los elementos para estimar una vida útil acorde al mismo y determinar sus costos de operación correctamente.

#### **Acción(es) o recomendación(es) emitida(s)**

*Promoción de Fincamiento de Responsabilidad Administrativa.*

## INGRESOS Y OTROS BENEFICIOS

### Otros ingresos y beneficios

#### Otros ingresos y beneficios varios

3. El Ente Público mediante póliza 81 identificada en el sistema como tipo 9 del 23 de diciembre de 2015, realizó la cancelación de saldos a favor de proveedores por un monto total de \$111,501, lo anterior autorizado por el Director de administración en base al acuerdo administrativo del 1 de junio de 2015, observando lo siguiente:

- a) No mostró evidencia de las facturas correspondientes.
- b) No presentó (en su caso) evidencia de la recepción de bienes o servicios.
- c) No demostró (en su caso) la aplicación de notas de crédito a las facturas correspondientes o la liberación legal de la deuda, ya sea por medios judiciales o directamente por el acreedor.

Por lo anterior, al no exhibir la documentación justificativa y comprobatoria de las operaciones registradas en la cuenta de otros ingresos (4-3-9-9-1-0004) incumple con lo establecido en los artículos 42 primer párrafo en concordancia con el 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y 15 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, se integra como sigue:

<b>Fecha</b>	<b>Tipo</b>	<b>Poliza</b>	<b>Proveedor</b>	<b>Importe</b>
23/12/2015	0	81	Fuerza Gráfica del Norte, S.A. de C.V.	\$ 32,480
23/12/2015	0	81	El Horizonte Multimedia, S.A. de C.V.	10,300
23/12/2015	0	81	Ediciones del Norte, S.A. de C.V.	15,034
23/12/2015	0	81	Mgeek de México, S.A. de C.V.	0,817
23/12/2015	0	81	Distribuidora Arca Continental, S. de R.L. de C.V.	0,320
23/12/2015	0	81	Bed Travel, S.A. de C.V.	7,478
23/12/2015	0	81	Gerardo Chapa Zúñiga	4,313
23/12/2015	0	81	Multiproductos y Servicios Anáhuac, S.A. de C.V.	2,002
23/12/2015	0	81	Abastecedora de Oficinas, S.A. de C.V.	2,005
23/12/2015	0	81	Maria Lorena Mendoza Sanchez	2,320
23/12/2015	0	81	Librería y Papelería Bachiller, S.A. de C.V.	2,190
23/12/2015	0	81	Abelardo Salazar Tamez	1,500
23/12/2015	0	81	Office Depot de México, S.A. de C.V.	801
23/12/2015	0	81	Claudia Margarita Martínez Santos	783
23/12/2015	0	81	Varios proveedores	7
<b>Total</b>				<b>\$ 111,501</b>

Cabe mencionar que conforme al punto V. Valor inicial y posterior del activo, pasivo y hacienda pública/patrimonio (Pasivo- reconocimiento posterior) del Acuerdo por el que se emiten las Principales Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio (Elementos Generales) establece que un pasivo se extingue cuando reúne cualquiera de las siguientes condiciones:

- a) El deudor paga al acreedor y es liberado de su obligación con respecto a la deuda. El pago puede consistir en la entrega de efectivo, de otros activos financieros, de bienes, servicios o la adquisición de obligaciones en circulación emitidas por el mismo Ente Público.
- b) Se libera legalmente al Ente Público de ser el deudor principal, ya sea por medios judiciales o directamente por el acreedor.

### **Análisis de la Auditoría Superior del Estado**

Se analizó la respuesta y documentación proporcionada por el Ente Público, la cual solventa parcialmente, dado que si bien señalan que no se recibieron los servicios, las cancelaciones de pasivos realizadas no debieron afectarse contra la cuenta de otros ingresos (4-3-9-9-1-0004).

**Acción(es) o recomendación(es) emitida(s)**

*Promoción de Fincamiento de Responsabilidad Administrativa.*

**GASTOS Y OTRAS PÉRDIDAS**

**Gastos de funcionamiento**

**Servicios personales**

4. Del análisis a los sueldos del personal, se observó que el Ente Público no cuenta con un tabulador de remuneraciones para los servidores públicos de base que determine los montos brutos de la porción monetaria y no monetaria de la remuneración de dichos servidores públicos por nivel, categoría, grupo o puesto, contraviniendo lo establecido en los artículos 22 y 33 de la Ley de Remuneraciones de los Servidores Públicos del Estado de Nuevo León, en concordancia con el artículo 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

**Acción(es) o recomendación(es) emitida(s)**

*Promoción de Fincamiento de Responsabilidad Administrativa.*

**Otras prestaciones**

5. El Ente Público celebró el 26 de noviembre de 2014 el acta administrativa donde se autoriza la gratificación por proceso electoral 2014-2015, consistente en 5 meses de sueldo entregados de la siguiente manera:

<u>Meses pagados</u>	<u>Período</u>
1	octubre-diciembre 2014
1	enero-marzo 2015
2	abril-junio 2015
1	julio-septiembre 2015

De lo anterior, se observó un pago en exceso en el período abril-junio 2015 por \$20,510 al analista de Consejero Electoral con número de empleado CEE5353, dado que ingresó el 19 de mayo de 2015 y a la fecha de corte del período de la gratificación contaba con una antigüedad de 43 días, como sigue:

<u>Concepto</u>	<u>Importe</u>
Días proporcionales de prestación a la fecha de corte del período	28.35
Salario diario	\$ 1,400.00
Monto de prestación según cálculo [Asent]	\$ 30,000.00
Importe pagado	\$ 00,200.00
Pago en exceso	\$ 20,510.00

### **Análisis de la Auditoría Superior del Estado**

Se analizó la respuesta y documentación proporcionada por el Ente Público, la cual solventa parcialmente, toda vez que anexó el acta administrativa-convenio de recuperación del 23 de agosto de 2016 donde se establecen los descuentos por nómina al empleado, sin embargo, solo mostró evidencia del descuento realizado por \$6,836.

### **Acción(es) o recomendación(es) emitida(s)**

*Pliego Presuntivos de Responsabilidades.*

*Promoción de Fincamiento de Responsabilidad Administrativa.*

6. El Ente Público cuenta con 1 Consejero Presidente y 6 Consejeros Electorales designados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral en términos de lo preceptuado en el Décimo de los Transitorios del Decreto por el que se expidió la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, cuya remuneración debe ser equivalente a la de un Juez de Primera Instancia del Poder Judicial del Estado de acuerdo al artículo 90 de la Ley Electoral para el Estado de Nuevo León (\$91,506 a \$109,807 según Tabulador de Remuneraciones contenido en el Anexo de la Ley de Egresos para el Estado de Nuevo León para el ejercicio 2015).

En fecha 26 de noviembre de 2014, los Consejeros Electorales autorizaron, mediante Acta Administrativa de Acuerdos, otorgar una gratificación por periodo electoral al personal que ocupa plazas de Catálogo y Eventual Clave de este Ente Público, equivalente a 5 meses de sueldo, advirtiéndose pagos durante el ejercicio 2015 a los Consejeros Electorales por \$2,639,028 como prestación de gratificación por período electoral, de acuerdo a lo siguiente:

<u>Concepto</u>	<u>Importe</u>
1 mes de sueldo correspondiente al periodo enero-marzo de 2015, pagado en la segunda quincena del mes de marzo de 2015.	\$ 04,251
2 meses de sueldo correspondientes al periodo abril-junio de 2015, pagados en la segunda quincena del mes de junio de 2015.	188,502
1 mes de sueldo correspondiente al periodo julio-septiembre de 2015, pagado en la Segunda quincena del mes de septiembre de 2015.	\$ 04,251
Suma	\$ 377,004
por número de Consejeros	7
Total	\$ 2,639,028

De lo anterior, se observa que la determinación adoptada por los Consejeros Electorales en lo que respecta a la autorización en su favor, del pago equivalente a 5 meses de sueldo por concepto de gratificación por el periodo electoral, contraviene lo dispuesto en los artículo 90 de la Ley Electoral para el Estado de Nuevo León en correlación con el Tabulador de Remuneraciones contenido en el Anexo de Ley de Egresos para el Estado de Nuevo León para el ejercicio 2015, así como lo estipulado en el artículo 21 en relación con el 8 inciso f) de la Ley de Remuneraciones de los Servidores Públicos del Estado de Nuevo León, que señala que para un cargo de Consejero Electoral no pueden cubrirse con cargo a los presupuestos de egresos compensaciones, bonos o incentivos económicos durante su encargo o por conclusión de mandato o gestión.

**Acción(es) o recomendación(es) emitida(s)**

*Pliego Presuntivos de Responsabilidades.*

*Promoción de Fincamiento de Responsabilidad Administrativa.*

**Servicios generales**

**Publicaciones oficiales para difusión**

7. El Ente Público celebró contrato en fecha 15 de abril de 2015 por el arrendamiento de cinco panorámicos para instalación de avisos publicitarios relacionados con la campaña institucional del proceso electoral en el Estado de Nuevo León, con el proveedor Monumentos Publicitarios, S. de R.L. de C.V. por un monto de \$399,330, a través del procedimiento de adjudicación directa, en términos de lo dispuesto por los artículos 25 fracción III y 42 de la

Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Nuevo León (LAACSENL), así como el 82 fracción XIII del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Nuevo León, observando que la elección de dicho procedimiento de contratación, no se encuentra justificada con las investigaciones, dictámenes y opiniones documentadas, que conforme a la citada ley, deben elaborarse para tales efectos:

- a) Escrito firmado por el titular de la unidad usuaria o requirente de los bienes o servicios y por el titular de la unidad contratante de la acreditación del o de los criterios en los que se funda y la justificación de las razones en las que se sustente el ejercicio de la opción conforme al artículo 41 párrafo segundo y tercero de la LAACSENL.
- b) Dictamen en el que se hará constar el análisis de la o las propuestas y las razones para la adjudicación del contrato acorde al artículo 41 párrafo cuarto de la LAACSENL.
- c) Dictamen de excepción a la celebración de licitación pública emitido por el Comité de Adquisiciones conforme al artículo 16 fracción V de la LAACSENL.

**Acción(es) o recomendación(es) emitida(s)**

*Promoción de Fincamiento de Responsabilidad Administrativa.*

**VI. Trámite y resultados obtenidos, derivados de las solicitudes formuladas por este H. Congreso del Estado.**

En este apartado del Informe de Resultados, la Auditoría nos informa que no se recibieron solicitudes relacionadas con la Cuenta Pública 2015.

## **VII. Resultados de la revisión de situación excepcional.**

En relación a la Cuenta Pública objeto de revisión, el Órgano Técnico Fiscalizador nos indica que no se recibieron denuncias para la revisión de situaciones excepcionales, atendidas por los términos preceptuados en los artículos 136 último párrafo de la Constitución Política del Estado; 37 y 39 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León.

## **VIII. Situación que guardan las observaciones, recomendaciones y acciones promovidas, respecto de las Cuentas Públicas de los ejercicios anteriores.**

En este apartado, la Auditoría nos presenta una síntesis de las acciones y recomendaciones que con motivo de la revisión de las Cuentas Públicas de ejercicios anteriores, se ejercieron o promovieron por nuestro Órgano auxiliar de Fiscalización. A este respecto, se indica que no hay acciones pendientes de trámite.

Una vez que hemos dado cuenta del contenido del Informe del Resultado y de los comentarios que al efecto realizó la Auditoría Superior del Estado, los cuales fueron incorporados dentro de este documento y de conformidad con lo previsto en el Artículo 47, Inciso c) del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, los integrantes de esta Comisión de Hacienda del Estado, consideramos que a efecto de

sustentar el resolutivo que se propuesto en la parte resolutiva del presente Dictamen, nos permitimos consignar ante el Pleno de esta Soberanía, las siguientes:

#### **CONSIDERACIONES:**

**PRIMERA:** La Comisión de Hacienda del Estado de este Congreso es competente para analizar el Informe del Resultado de mérito, en atención a lo establecido en los numerales 70, Fracción XV de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Nuevo León y 39 Fracción XV, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León.

**SEGUNDA:** La Auditoría Superior del Estado cumplió en su revisión con atención a lo previsto por los artículos 18, 19 y 20 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León.

Constatamos que el Informe de la **COMISIÓN ESTATAL ELECTORAL** contiene los comentarios generales que se estipulan en el artículo 49 y 50 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León respecto a los resultados de su gestión financiera y gasto público, y que de acuerdo al artículo 46 de dicha Ley, se le comunicó al Ente las observaciones detectadas sobre las cuales en uso del derecho de audiencia comunicó las aclaraciones sobre las mismas, determinando nuestro órgano técnico fiscalizador las observaciones no solventadas, comunicándonos que el ente fiscalizado se ajustó a los criterios señalados en las Leyes, presupuestos y demás disposiciones aplicables, así como al cumplimiento de los objetivos generales

y metas de los programas y subprogramas aprobados, salvo lo mencionado en el apartado V del Informe del Resultado.

En lo particular, conviene resaltar que en el Dictamen de Revisión que acompaña al informe de resultados, signado por el Titular de la Auditoría Superior del Estado, se indica que la información presentada en la cuenta pública es razonable.

**TERCERA:** En el Informe del Resultado emitido por la Auditoría Superior del Estado se destacan observaciones, las cuales se enumeran en el apartado V del citado informe, respecto de las cuales, la Auditoría, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 46 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, emitió y comunicó a la entidad revisada, las recomendaciones a efecto de que subsanaran las deficiencias que dieran lugar a las fallas en comento o bien realizará las aclaraciones que considere pertinente hacer.

Al respecto, la Auditoría Superior revisó los argumentos establecidos por el titular del ente fiscalizado, resolviendo sobre las mismas en términos se si se solventan o no, insertando en el informe del Resultado las respuestas y aclaraciones del Ente, así como en su caso las explicaciones del porque considera que las mismas no se solventan o se solventan parcialmente. El Órgano Fiscalizador continuará dándole el seguimiento correspondiente a las observaciones que no hayan sido solventadas completamente a fin de verificar las acciones que el Organismo realice para corregir las deficiencias administrativas detectadas.

**CUARTA:** La Auditoría nos informa también que respecto al trámite y resultados obtenidos, derivados de las solicitudes formuladas que en su caso el Congreso del Estado considerara necesarias solicitar para ser atendidas en el proceso de auditoría que se realizó la Comisión Estatal Electoral, es de destacar que no se presentaron diligencias al respecto.

**QUINTA:** Adicionalmente, se nos informa que durante el ejercicio 2015, no se recibieron solicitudes de revisión de situaciones excepcionales en relación a la cuenta pública del Ente auditado.

**SEXTA:** En lo que respecta a la situación que guardan las observaciones, recomendaciones y acciones promovidas, respecto de las Cuentas Públicas de los ejercicios anteriores se indica que no hay acciones pendientes de trámite.

**SEPTIMA:** Ahora bien, queda por resolver sobre la aprobación o rechazo de la cuenta que nos ocupa, a cuyo efecto debemos considerar, en su caso, si las irregularidades detectadas durante la revisión rompen con la razonabilidad que exige el manejo, custodia y aplicación de los ingresos, egresos, fondos y en general de los recursos públicos ejercidos, así como el cumplimiento de los programas propios de la Administración Pública y de la normativa que le es aplicable a la **COMISIÓN ESTATAL ELECTORAL**.

Es de estimarse que las observaciones contenidas en el informe de resultados en estudio no resultan suficientes para considerar que la generalidad de la actuación del ente revisado deba estimarse como deficiente y por lo mismo, la entidad revisada es acreedora a una manifestación de

aprobación de parte de este Poder Legislativo respecto a su Cuenta Pública para el ejercicio fiscal 2015.

Cabe señalar que la aprobación o rechazo de una cuenta pública, no implica la suspensión de la acciones de promoción de responsabilidad que legítimamente corresponde a la Auditoría Superior del Estado llevar a cabo. Así mismo, tampoco prejuzga sobre responsabilidad que pudiera recaer sobre algún funcionario o ex funcionario, ya que, en todo caso, tal situación quedaría determinada al momento de concluirse los procedimientos administrativos o resarcitorios correspondientes.

Por ello, sometemos a la consideración del Pleno de esta Asamblea Legislativa el siguiente proyecto de:

## **A C U E R D O**

**PRIMERO.-** Se tiene por recibido y analizado en tiempo y forma el Informe del Resultado de la revisión de la Cuenta Pública 2015, de la **COMISIÓN ESTATAL ELECTORAL.**

**SEGUNDO.-** Tras el análisis del contenido del Informe de Resultados que nos ocupa, se tienen por conocidas las observaciones derivadas de la revisión practicada por la Auditoría Superior del Estado, señaladas con los números 1 al 3 respecto a las cuales se determinó emitir **2** pliegos presuntivos de responsabilidades, ya que se apreciaron observaciones susceptibles de generar afectación económica.

**TERCERO.-** Atendiendo a las características y alcance de las observaciones señaladas en el resolutivo anterior como causa de pliegos presuntivos de responsabilidades, promoción de fincamiento de responsabilidades administrativas y recomendaciones a la gestión, en el rubro de Auditoría a la Gestión Financiera, se estima que la **CUENTA PÚBLICA 2015**, del **COMISIÓN ESTATAL ELECTORAL** es susceptible de aprobación.

Por lo tanto, en cumplimiento de lo señalado en el artículo 63 Fracción XIII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León y demás disposiciones legales aplicables, así como lo descrito en el apartado de Consideraciones del presente Dictamen, **SE APRUEBA** la Cuenta Pública 2015 de la **COMISIÓN ESTATAL ELECTORAL**.

**CUARTO.-** Se instruye a la Auditoria Superior del Estado para que en términos del párrafo segundo del artículo 52 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León **EXPIDA EL FINIQUITO CORRESPONDIENTE**, quedando a salvo los derechos del Órgano de Fiscalización en los términos del artículo 51 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, a fin de continuar con cualquier acción de las señaladas en el artículo 53 de la citada Ley, derivadas de la revisión de la cuenta pública de la **COMISIÓN ESTATAL ELECTORAL**, correspondiente al ejercicio **2015**.

**QUINTO.- Remítase copia a la AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN y a la COMISIÓN ESTATAL ELECTORAL, para su conocimiento y efectos legales a que haya lugar.**

**MONTERREY NUEVO LEÓN  
COMISIÓN DE HACIENDA DEL ESTADO**

**PRESIDENTA:**

DIP. GLORIA CONCEPCIÓN TREVINO SALAZAR

**VICEPRESIDENTE:**

**SECRETARIO:**

DIP. KARINA MARLENE BARRÓN  
PERALES

DIP. JOSÉ ARTURO SALINAS GARZA

**VOCAL:**

**VOCAL:**

DIP. MARCO ANTONIO GONZÁLEZ  
VALDEZ

DIP. SERGIO ARELLANO BALDERAS

**VOCAL:**

DIP. JUAN FRANCISCO ESPINOZA  
EGUÍA

**VOCAL:**

DIP. LAURA PAULA LÓPEZ SÁNCHEZ

**VOCAL:**

DIP. MARCELO MARTÍNEZ VILLARREAL

DIP. MARCOS MENDOZA VÁZQUEZ

**VOCAL:**

**VOCAL:**

DIP. SAMUEL ALEJANDRO GARCÍA  
SEPÚLVEDA

DIP. COSME JULIÁN LEAL CANTÚ