

HONORABLE ASAMBLEA

A la **Comisión de Legislación**, en fecha 16 de agosto del 2017, le fue turnado para su estudio y dictamen el **Expediente Legislativo 11007/LXXIV**, presentado por la Diputado Héctor García García, el cual contiene **Iniciativa de reforma a la fracción V; adición de una fracción VI recorriéndose la subsecuente; modificación a la fracción VII, y por adición de una fracción VIII recorriéndose las subsecuentes al artículo 10 de la Ley General de Desarrollo Social.**

Con el fin de ver proveído el requisito fundamental de dar vista al contenido de la presente iniciativa y de conformidad con lo establecido en el artículo 47 inciso b) del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, quienes integramos la **Comisión de Legislación**, consignamos ante este Pleno los siguientes:

ANTECEDENTES

Menciona el promovente que, de acuerdo con James Midgley el desarrollo social es *“un proceso de promoción del bienestar de las personas en conjunción con un proceso dinámico de desarrollo económico”*. El desarrollo social es un proceso que, en el transcurso del tiempo, conduce al mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población en diferentes ámbitos: salud, educación, nutrición, vivienda, vulnerabilidad, seguridad social, empleo, salarios, principalmente. Implica

también la reducción de la pobreza y la desigualdad en el ingreso. En este proceso, es decisivo el papel del Estado como promotor y coordinador del mismo, con la activa participación de actores sociales, públicos y privados.

Añade que, en nuestro país la Secretaría de Desarrollo Social SEDESOL, es un órgano centralizado de la administración pública federal encargado de ofrecer programas y apoyos al pueblo, a través de la administración de recursos para el mismo propósito; además de crear programas para combatir la pobreza, proporciona bienes y productos de interés social a personas necesitadas, incluyendo apoyos, servicios especiales, despensa básica, entre otros. Trabaja en coordinación con institutos para jóvenes, adultos mayores y personas con capacidades especiales.

Indica que, en ese sentido la mencionada Secretaría contribuye a la construcción de una sociedad en la que todas las personas, sin importar su condición social, económica, étnica, física o de cualquier otra índole, tengan garantizado el cumplimiento de sus derechos sociales y puedan gozar de un nivel de vida digno, a través de la formulación y conducción de una política de desarrollo social que fomente la generación de capacidades, un entorno e ingreso decoroso, así como la participación y protección social, privilegiando la atención a los sectores sociales más desprotegidos.

Así mismo tiene como objetivos:

1. Diseñar y conducir la política de desarrollo social para que los programas y acciones que de ésta se desprendan incidan integral y efectivamente en el combate a la pobreza y operen dentro de un marco legal que permita la transparencia, la rendición de cuentas y la evaluación de resultados.
2. Desarrollar y ejecutar programas y acciones de atención a la pobreza, vulnerabilidad y exclusión social que permitan a los sectores más desprotegidos el cumplimiento efectivo de sus derechos sociales promoviendo políticas diferenciadas de atención de acuerdo a sus necesidades.
3. Fortalecer la cohesión social a través del fomento de la participación social y comunitaria para desarrollar vínculos que ayuden a generar una sociedad incluyente, igualitaria, solidaria e involucrada en los procesos de planeación, ejecución y vigilancia de las políticas y acciones de desarrollo social.
4. Fomentar el bienestar económico mediante la implementación y coordinación de estrategias que generen aumenten y fortalezcan actividades productivas para los sectores sociales más desprotegidos, que les permitan generar mejores ingresos para superar sus condición de pobreza y marginación.

5. Contribuir al fortalecimiento de las capacidades institucionales de los gobiernos estatales y municipales, así como de las organizaciones de la sociedad civil a través de la generación y transferencia del conocimiento, el desarrollo de esquemas conjuntos de atención a los sectores más desprotegidos y la coordinación de acciones.
6. Desarrollar y ejecutar políticas organizacionales que permitan contar con recursos materiales suficientes, tener recursos humanos debidamente capacitados y vincular las necesidades de la política social y de los sectores sociales más desprotegidos con el proceso de programación y presupuestación, para el desarrollo eficiente y efectivo de las acciones del Sector.

Expone el promovente que resulta menester mencionar que lleva a cabo las siguientes acciones y programas en beneficio de los ciudadanos de nuestro país:

- Estrategia Nacional de Inclusión
- Integridad Pública
- Programa 3x1 para Migrantes
- Padrón Único de Beneficiarios
- Tecnología por la Inclusión Social
- Programa de Fomento a la Economía Social

Precisa también que, conforme a lo mencionado, es posible visualizar que dicho ente realiza un trabajo incansable en beneficio de los ciudadanos de nuestro país y nuestro Estado. Por lo tanto es de admirarse y apreciarse la labor tan importante que realiza en combate a la pobreza mediante apoyos económicos y sociales a los más necesitados.

Concluye adicionando que, por lo tanto la presente iniciativa busca coadyuvar y robustecer el andamiaje jurídico que sustenta las acciones del desarrollo social, con la intención de aportar de manera bipartita a las labores de entrega de apoyos que actualmente realiza la SEDESOL.

Con fundamento en el artículo 47 inciso c) del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, hacemos de su conocimiento las siguientes:

CONSIDERACIONES

La competencia que le resulta a esta Comisión de Legislación para conocer de la presente iniciativa que nos ocupa, se encuentra sustentada por los numerales 65 fracción I, 66 fracción I inciso a), 70 fracción II, y demás relativos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Nuevo León, así como lo dispuesto en los artículos 37 y 39 fracción II del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León.

Visualizamos que la iniciativa presentada ostenta características benefactoras en el rubro social, puesto que otorga facilidades a los beneficiarios de los programas de desarrollo social en sus derechos y obligaciones, ya que permitirá que reciban los servicios y prestaciones de los programas de manera presencial y domiciliada, siendo que actualmente tienen que trasladarse a diversas locaciones autorizadas para recibir dichos apoyos, y en muchas ocasiones no son otorgados de manera puntual, afectando de manera directa su economía así como sus tiempos de traslado o actividades cotidianas.

Aunado a lo anterior, coincidimos en que otras de las bondades del documento en estudio son las facilidades que se les otorgarán a los sujetos que encuadran en los supuestos de la presente iniciativa para recabar la documentación requerida para inscribirse en el padrón, así como en los programas. Puesto que hoy en día la dificultad en la recolección de la documentación merma su capacidad de inscripción, causando un detrimento en los beneficios que podría obtener. Por lo tanto asentamos que la inserción de la facultad para recibir facilidades en la recolección de documentos les generaría un beneficio de manera directa, puesto que lograrían de manera más expedita su inscripción.

Así mismo, compartimos la necesidad de que los individuos reciban notificación domiciliada de la autorización de inscripción al padrón, así como de los programas y días de entrega de prestaciones, ya que en la mayoría de los casos no son notificados de manera correcta de su alta, ni

de los días en los que se les entregarán sus prestaciones y esa falta de información ocasiona que no asistan en las fechas y horas acordadas a recibir sus beneficios.

Concatenado a lo presentado acordamos que la SEDESOL realiza un trabajo incansable en beneficio de los ciudadanos de nuestro país y nuestro Estado. Por lo tanto apreciamos el trabajo arduo e importante que realiza con la intención de erradicar la pobreza mediante apoyos económicos y sociales a los más necesitados.

Sin embargo cabe señalar que el artículo 39 fracción segunda inciso a) del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, determina que corresponde a esta Comisión de Legislación ***“la interpretación de la legislación del Estado, mediante la expedición de normas de carácter general.”*** Por lo tanto visualizamos que nuestra competencia y ámbito de actuación se encuentran circunscritos únicamente a la legislación Estatal.

Así mismo conforme al inciso b) del artículo ante citado, la Comisión cuenta con la facultad de ***“iniciación ante el Congreso de la Unión de las leyes que a éste competan, así como su reforma o derogación.”*** Por lo tanto coincidimos que en el presente asunto, exclusivamente podemos actuar como un órgano de tránsito, puesto que contamos con la potestad de iniciar ante el Congreso de la Unión reformas o derogación de las leyes que sean de su competencia.

En ese sentido, resulta menester mencionar que esta Comisión de Legislación no es competente para determinar el sentido de la presente iniciativa, toda vez que nuestro ámbito de acción se circunscribe a ordenamientos locales, y el presente instrumento plantea modificaciones a un ordenamiento federal, razón por la cual consideramos que el órgano competente para analizar la presente iniciativa es el Congreso de la Unión.

En atención a los argumentos vertidos en el presente dictamen por los suscritos Diputados que integramos ésta Comisión, y de acuerdo con lo que disponen los artículos 37 y 39 fracción II, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, proponemos a esta Soberanía el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- La Septuagésima Cuarta Legislatura al Congreso del Estado de Nuevo León, con fundamento en el artículo 63 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, así como los artículos 71 fracción III y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, solicita al Honorable Congreso de la Unión, el análisis y en su caso aprobación del siguiente proyecto de:

DECRETO

ÚNICO.- Se reforma la fracción V; por adición de una fracción VI recorriéndose la subsecuente; modificación a la fracción VII, y adición de una fracción VIII recorriéndose las subsecuentes al artículo 10 de la Ley General de Desarrollo Social, para quedar como sigue:

Artículo 10. Los beneficiarios de los programas de desarrollo social tienen los siguientes derechos y obligaciones:

I. a IV...

V. Recibir los servicios y prestaciones **de manera presencial y domiciliada** de los programas conforme a sus reglas de operación, salvo que les sean suspendidos por resolución administrativa o judicial debidamente fundada y motivada;

VI. Recibir facilidades para recabar la documentación necesaria para su inscripción en el padrón y los programas;

VII. Presentar su solicitud de inclusión en el padrón, o ser inscritos en sus domicilios;

VIII. Recibir notificación domiciliada de la autorización de inscripción al padrón, programas y días de entrega de prestaciones;

IX. a XI...

TRANSITORIOS

ÚNICO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO.- Remítase al Congreso de la Unión el presente acuerdo, así como el expediente que dio origen para sus efectos constitucionales.

Monterrey, Nuevo León,

Comisión de Legislación

DIP. PRESIDENTE:

HÉCTOR GARCÍA GARCÍA

DIP. VICEPRESIDENTE:

DIP. SECRETARIO:

OSCAR ALEJANDRO FLORES
ESCOBAR

ANDRÉS MAURICIO CANTÚ RAMÍREZ

DIP. VOCAL:

DIP. VOCAL:

MARCO ANTONIO GONZÁLEZ
VALDEZ

ADRIÁN DE LA GARZA TIJERINA

DIP. VOCAL:

DIP. VOCAL:

JOSÉ ARTURO SALINAS
GARZA

EUSTOLIA YANIRA GÓMEZ GARCÍA

DIP. VOCAL:

DIP. VOCAL:

EVA MARGARITA GÓMEZ
TAMEZ

SAMUEL ALEJANDRO GARCÍA
SEPÚLVEDA

DIP. VOCAL:

DIP. VOCAL:

EUGENIO MONTIEL AMOROSO

JORGE ALÁN BLANCO DURÁN