

## **HONORABLE ASAMBLEA:**

A la **Comisión de Hacienda del Estado**, el 9 de Junio del 2009, le fue turnado para su estudio y dictamen, el expediente número **5743/LXXI y anexo**, que contiene el Informe de Resultados de la revisión practicada por la Auditoría Superior del Estado de Nuevo León, a la **Cuenta Pública** del **Organismo Público Denominado Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey**, correspondiente a su **Ejercicio Fiscal 2007**.

## **ANTECEDENTES:**

**PRIMERO:** El artículo 63 fracción XIII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, establece la facultad del H. Congreso del Estado, para fiscalizar, revisar, vigilar, evaluar, aprobar o rechazar en su caso, con el apoyo de su Órgano Técnico de Fiscalización, las Cuentas Públicas del Estado y los Organismos Autónomos, Descentralizados, Desconcentrados y Fideicomisos Públicos de la Administración Pública Estatal, previo informe que envíen el Gobernador y la representación legal de los Organismos y/o Fideicomisos, respectivamente.

En ese sentido, se tiene que en fecha 9 de Junio del 2008, la Auditoría Superior del Estado de Nuevo León, recibió la Cuenta Pública correspondiente al Ejercicio Fiscal 2007 del Organismo Público Denominado, **Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey**, para su estudio correspondiente.

En la revisión a la Cuenta Pública de referencia, y a efecto de estar en aptitud de que se cumplan con los objetivos definidos en el artículo 43 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, y de conformidad con lo

establecido en su artículo 44, se verificó si el Organismo y/o Fideicomiso efectuó correctamente sus operaciones, si presentó sus estados financieros en forma veraz y en términos accesibles de acuerdo con los principios de contabilidad aplicables al sector gubernamental, si cumplió en la aplicación de sus presupuestos y si alcanzó con eficacia los objetivos y metas fijadas en sus programas y subprogramas, conforme a su presupuesto de egresos y la normatividad que los rige.

Como resultado de lo anterior y con la finalidad de dar cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 7 fracción XXVI, 11 fracción XIII y 35 fracción I de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, se tuvo a bien emitir el Informe de Resultados de la revisión a la Cuenta Pública 2007 del Organismo Público Denominado **Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey**.

Incluyen en el mencionado Informe de Resultados, acorde con lo señalado en el Artículo 50 de la citada Ley, el dictamen de la revisión a la Cuenta Pública, la evaluación de la gestión financiera y del gasto público, del avance o cumplimiento de los programas y subprogramas aprobados, y del cumplimiento de las normas de información financiera aplicables; la comprobación de que la entidad se ajustó a lo dispuesto en la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos, y demás normas aplicables; el señalamiento en su caso de las irregularidades detectadas y las acciones emitidas, así como observaciones derivadas de la revisión practicada y las aclaraciones a las mismas por la entidad fiscalizada, con el respectivo análisis de parte de la Auditoría Superior del Estado de Nuevo León y las recomendaciones correspondientes.

**SEGUNDO:** En relación a la evaluación de la gestión financiera y del gasto público, se consideró el Estado de Ingresos y Egresos y sus Presupuestos por el

período del 01 de enero al 31 de diciembre de 2007, así como la disponibilidad al cierre del Ejercicio Fiscal y la Deuda Pública que el Organismo Público Denominado **Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey**, presentó como parte de la información que integra la Cuenta Pública.

El registro de las operaciones efectuadas se realizó de acuerdo con las prácticas de contabilidad aplicables a este tipo de entidades gubernamentales. El Estado de Ingresos y Egresos, la disponibilidad y la situación de la Deuda Pública se presentan de la manera siguiente:

Del informe, se desprende los siguientes datos más sobresalientes de los Estados Financieros al 31 de diciembre de 2007, se indican a continuación y están presentados en miles de pesos:

Los datos sobresalientes de los Estados Financieros al 31 de diciembre de 2007, se indican a continuación y están presentados en pesos:

Concepto	Importe
a) Activo	\$ 1,206,376,723.00
b) Pasivo	\$61 8,166,229.00
c) Patrimonio	\$ 588,210,494.00
d) ingresos no restringidos	\$ 201,904,023.00
e) Costo de ventas	\$ 10,334,866.00
f) Gastos	\$ 190,308,188.00
g) Costo integral de financiamiento	\$15,935,6100.00
h) Aumento en el patrimonio no restringido	\$17,196,579.00

Para el desarrollo de la revisión a la información antes mencionada, el Órgano Técnico y Superior de Fiscalización y Control Gubernamental, aplicó una serie de procedimientos enfocados a asegurarse de la razonabilidad de las cifras presentadas que forman parte de la gestión financiera y gasto público, y que su presentación y registro estuvo conforme a las normas de información financieras

aplicables a este tipo de entidad, además de que se apegaron al cumplimiento de las Leyes, Decretos, Reglamentos y demás disposiciones aplicables y al cumplimiento de los objetivos y metas establecidas en los programas.

Con la evaluación, el Auditor General del Estado de Nuevo León concluye que la información proporcionada por el Organismo Público **Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey** como Cuenta Pública correspondiente al ejercicio de 2007, presenta razonablemente el manejo, custodia y aplicación de los ingresos, egresos, fondos y en general de los recursos públicos.

**TERCERO:** En cuanto a lo que concierne al punto de evaluación del avance o cumplimiento de los programas y subprogramas aprobados, el cual detalla los indicadores de gestión determinados por la administración del Organismo, se menciona que terminado el resumen de los resultados presentados en los indicadores de gestión, se concluye que el Organismo alcanzó en un 59% su objetivo referente a "Obra pública contratada", en un 43% el de "nuevos lotes" y el de "Regularización de lotes", en un 76%. Así mismo cumplió su objetivo referente a "Elaboración de escrituras", por lo cual la Auditoría se encontrara en condiciones de dar opiniones respecto a los Objetivos y Metas el Órgano, solicitó y obtuvo documentación de la Administración Financiera, la cual fue examinada y se presenta únicamente para fines de información.

**CUARTO:** En el apartado de cumplimiento de las disposiciones normativas y de las normas de información financiera aplicables, se concluyó que la presentación de la Cuenta Pública, fue de acuerdo con las normas de información financiera aplicables y se apegó al cumplimiento de la Ley de Egresos del Estado de Nuevo León así como la Ley de Hacienda del Estado de Nuevo León y demás ordenamientos aplicables en la materia.

**QUINTO.-** En el apartado de señalamiento del resultado de las pruebas de auditoría a los programas y subprogramas del Organismo Público Denominado **Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey**, y en relación al cumplimiento con las disposiciones contenidas en los ordenamientos correspondientes, y con posterioridad a la verificación realizada por el Órgano Técnico Fiscalizador, con relación a los Estados Financieros que se incluyen en la Cuenta Pública, concluye que su presentación, están de acuerdo con la normatividad y los criterios de las leyes que le eran aplicables.

**SEXTO:** El último apartado del informe VI relativo al señalamiento de las irregularidades detectadas en su caso del resultado de nuestras pruebas de auditoría a los programas y subprogramas de Ingresos y Egresos del Organismo, se detectaron irregularidades que causan daños y perjuicios a la Hacienda Pública del Organismo o incumplimientos a diversos ordenamientos, para lo cual el órgano incluirá las irregularidades señaladas en materia de Obra Pública en su aspecto financiero y mayormente normativo, en las páginas 17/99, 19/99, 52/99, de la 59/99 a la 70/99, del informe respectivo, y en su caso, se gestionara o dará inicio a los procedimientos para los fincamientos de las responsabilidades a que haya lugar, de conformidad con lo dispuesto en el título tercero de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Nuevo León y del 63 al 68 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado, según corresponda.

**SEPTIMO:** Del informe se desprende peticiones del H. Congreso que en su oportunidad recayeron al Órgano Fiscalizador comunicando lo siguiente:

1) En oficio 0881/129/2007 emitido el 9 de octubre de 2007 el H. Congreso del Estado de Nuevo León solicitó a este órgano Técnico de Fiscalización que en la

revisión ordinaria de las Cuentas Públicas 2006 y 2007 revise especialmente si cumplió con las atribuciones que le confiere la Ley, verificando si los recursos públicos asignados, fueron aplicados en las actividades que les corresponda.

2) En oficio 0909/130/2007 emitido el 15 de octubre de 2007 el H. Congreso del Estado de Nuevo León solicitó a este Órgano Técnico de Fiscalización que en la revisión ordinaria de las Cuentas Públicas 2006 y 2007 pusiera especial atención en todas sus actividades realizadas, con la finalidad de evaluarlas y determinar la legalidad de las mismas.

3) En oficio 1323/184/2008 emitido el 15 de abril de 2008 el H. Congreso del Estado de Nuevo León solicitó a este órgano Técnico de Fiscalización que en la revisión ordinaria de las Cuentas Públicas 2007 y 2008 pusiera especial atención al cumplimiento cabal de su normatividad aplicable con las atribuciones para los que fue creado este Organismo.

De los cuales derivado del trabajo realizado por el Órgano Fiscalizador se determinó que los registros contables reflejaron que el Fideicomiso realizó en el ejercicio actividades que se encuentran dentro de los objetivos contemplados en el convenio modificatorio al contrato de Fideicomiso fecha 2 de diciembre de 2004.

4) En oficio 1462/203/2008 emitido el 28 de mayo de 2008 el H. Congreso del Estado de Nuevo León solicitó a este órgano Técnico de Fiscalización que en la revisión ordinaria de la Cuenta Pública 2007 pusiera especial atención al cumplimiento de sus metas y objetivos en cuanto asignación de nuevos lotes, del incremento en su nomina y deuda.

De los cuales derivado del trabajo realizado por el Órgano Fiscalizador se determinó  
Resultado de dicho trabajo:

Nuevos lotes: Se determina que de acuerdo a la información contable en el ejercicio 2007 la asignación de lotes se incrementó en un 88% con respecto al ejercicio anterior y en cuanto al soporte de los expedientes de los beneficiarios se verificó en forma selectiva que cumplieron con los requisitos establecidos por el Fideicomiso.

Incrementó en nómina: Sueldos y salarios: se concluye que la nómina de personal registro el aumento general de sueldos a sindicalizados y modificaciones en puestos y nivelaciones para empleados de confianza. En el ejercicio 2007 se disminuyó en seis empleados con relación al ejercicio 2006. Así también se cumplió con el presupuesto asignado para este renglón.

Honorarios asimilados a sueldos: En este renglón se observó la contratación de 72 personas bajo esta modalidad, las cuales fueron empleadas principalmente para los departamentos de Dirección de Promoción Social, Unidad de Integración Social, Dirección de Administración y Finanzas, Coordinación de Comunicación Social, Dirección Ejecutiva, Dirección Técnica y Oficina de la Dirección Ejecutiva. Este incremento en personal fue previsto para efectos del presupuesto anual 2007.

incremento en deuda: se concluye que los pasivos contratados por el Fideicomiso son propios de la operación siendo principalmente adeudados por compras de bienes, servicios y realización de obra pública, así como por la compra de terrenos a crédito y arrendamiento financiero de diez vehículos.

5) En oficio 1689/241/2008 emitido el 23 de septiembre de 2008, el H. Congreso del Estado de Nuevo León solicitó a este Órgano Técnico de Fiscalización que en la

revisión ordinaria de las Cuentas Públicas 2007 y 2008 pusiera especial atención a las actividades que realiza en sinergia con la Asociación Civil "Ayuda Mutua Esencial" (AME), y verifique que cumpla con la normatividad aplicable.

De los cuales derivado del trabajo realizado por el Órgano Fiscalizador se determinó que los registros contables Resultado del Trabajo Desarrollado en la revisión efectuada al Fideicomiso no se identificaron operaciones con la Asociación Civil "Ayuda Mutua Esencial" (AME).

**OCTAVO.-** Una vez que hemos dado cuenta del contenido del Informe de Resultados y de los comentarios que al efecto realizó el Órgano de Fiscalización, y de conformidad con lo previsto en el artículo 47 inciso c) del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, los integrantes de esta Comisión, a efecto de sustentar el resolutivo que se propone, nos permitimos consignar la siguientes:

**CONSIDERACIONES:**

**PRIMERA:** La Comisión de Hacienda del Estado, es competente para analizar el Informe de Resultados de mérito, de acuerdo con lo establecido en los numerales 70 fracción XV de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Nuevo León y 39 fracción XV del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León.

**SEGUNDA:** El Órgano Técnico de Fiscalización cumplió en su revisión con lo previsto por los artículos 43 y 44 de la Ley de Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León.

Constatamos que el Informe del Organismo Público en mención, contiene los comentarios generales que se estipulan en el artículo 50 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León respecto a los resultados de su gestión financiera, que se ajustaron a los criterios señalados en las Leyes, presupuestos y demás disposiciones aplicables, así como al cumplimiento de los objetivos generales y metas de los programas y subprogramas aprobados.

**TERCERA:** En el Informe de Resultados se destacan fallas administrativas y de control interno, en materia de REVISIÓN DE ESTADOS FINANCIEROS, OBRA PÚBLICA, las cuales se enumeran en el apartado VII del referido informe, respecto de las cuales, el órgano fiscalizador, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, emitió y comunicó a la entidad revisada, las recomendaciones a efecto de que subsanaran las deficiencias que dieran lugar a las fallas en comento.

Al respecto, el Órgano dará el seguimiento correspondiente a fin de verificar las acciones que el Organismo realice para corregir las deficiencias detectadas, sin que sea necesario que este Legislativo se manifieste sobre el particular.

**CUARTA:** En relación a las irregularidades señaladas dentro del apartado VI del Informe de Resultados, de las que el órgano de fiscalización ofrece detalle de las páginas 17/99, 19/99, 52/99, de la 59/99 a la 70/99, del informe respectivo del referido informe y en la página 5 antecedente SEXTO del presente dictamen, las cuales consisten en observaciones de carácter financiero y normativo en materia de Obras Públicas de las que se desprenden responsabilidades administrativas y económicas que el órgano fiscalizador, al tenor de lo dispuesto en el artículo 63 al 68 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, y lo dispuesto en el Título Tercero de la Ley de Responsabilidades de los Servidores

Públicos del Estado y Municipios de Nuevo León, gestionará o dará inicio a los procedimientos de responsabilidades que correspondan; tal y como lo comunicó en la página 70/99 de su informe de resultados, debiendo dar cuenta a este H. Congreso de las acciones iniciadas y los resultados de las mismas.

**QUINTA:** Ahora bien, queda por resolver sobre la aprobación o rechazo de la cuenta que nos ocupa, a cuyo efecto debemos considerar si las irregularidades detectadas durante la revisión rompen con la razonabilidad que exige el manejo, custodia y aplicación de los ingresos, egresos, fondos y en general de los recursos públicos.

En la especie, el órgano fiscalizador nos comunicó en el informe de resultados de la cuenta pública revisada, violaciones de carácter financiero, entre las que se destacan las señaladas en el antecedente Sexto del presente dictamen y todas las señaladas en el apartado VI del Informe de Resultados que a la luz de lo previsto en la fracción XXII del artículo 50 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado y los Municipios de Nuevo León, son causa de responsabilidad administrativa, en virtud de lo cual el órgano revisor ya manifiesta expresamente en el documento que se revisa, que procederá al fincamiento de las responsabilidades que resulten.

Es evidente que las irregularidades destacadas en el Informe de Resultados de la Cuenta Pública del Organismo Público Denominado **Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey**, no afectan la razonabilidad del ejercicio presupuestal y patrimonial del organismo, toda vez que como lo señala el Órgano Técnico Fiscalizador del Estado en su informe respectivo, resultando de ello en nuestra opinión de aprobación de esta Cuenta Pública, salvaguardando los derechos del Órgano Técnico de Fiscalización del Estado de Nuevo León para que proceda

conforme a la Ley en los puntos en los que se requiera el fincamiento de responsabilidad.

En esa tesitura, y de conformidad con lo previsto en el artículo 52 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, procede girar al órgano de fiscalización, la instrucción a efecto que expida el finiquito correspondiente, así mismo es importante mencionar que la aprobación de la cuenta pública no exime a los servidores públicos de la irregularidades en que pueda haber incurrido, lo anterior de conformidad por lo previsto en el artículo 49 de Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, por lo cual se tiene a bien instruir al Órgano Fiscalizador para que haga efectivo el fincamiento de responsabilidades administrativas que resulten de las observaciones comunicadas a este H. Congreso, atendiendo a lo previsto en el Título Tercero de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Nuevo León y a lo dispuesto en los artículos 63 al 68 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León, debiendo comunicar oportunamente a esta Soberanía, de las acciones iniciadas y el resultado de las mismas.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea Legislativa el siguiente proyecto de:

## **ACUERDO**

**PRIMERO.-** Se tiene por recibido y analizado en tiempo y forma el Informe de Resultados de la **Cuenta Pública 2007**, del **Organismo Público Denominado Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey**.

**SEGUNDO.-** En cumplimiento de lo señalado en el artículo 63 fracción XIII de la Constitución Política del Estado de Nuevo León, y demás disposiciones legales aplicables, **Se Aprueba la Cuenta Pública 2007 del Organismo Público Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey.**

**TERCERO.-** Se instruye a la **Auditoría Superior del Estado de Nuevo León**, para que en términos del artículo 52 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León se sirva expedir el finiquito correspondiente, quedando a salvo los derechos del Órgano de fiscalización en los términos del artículo 49 de la Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Nuevo León

**CUARTO.-** Remítase copia a la **Auditoría Superior del Estado de Nuevo León** y al **Organismo Público Denominado Fideicomiso Fomento Metropolitano de Monterrey** , para su conocimiento y efectos legales a que haya lugar.

Monterrey, Nuevo León  
**COMISIÓN DE HACIENDA DEL ESTADO**  
**DIPUTADO PRESIDENTE:**

**Alfredo Javier Rodríguez Dávila**

**Dip. Vicepresidente:**

Edgar Romo García

**Dip. Secretario:**

Fernando Elizondo Ortiz

**Dip. Vocal:**

Francisco Reynaldo Cienfuegos Martínez

**Dip. Vocal:**

Mario Alberto Cantú Gutiérrez

**Dip. Vocal:**

Juan Manuel Cavazos Balderas

**Dip. Vocal:**

Carlos Barona Morales

**Dip. Vocal:**

Jesús Guadalupe Hurtado Rodríguez

**Dip. Vocal:**

Eduardo Arguijo Baldenegro

**Dip. Vocal:**

Fernando Galindo Rojas

**Dip. Vocal:**

Gustavo Fernando Caballero Camargo