

# *H. Congreso del Estado de Nuevo León*



## LXXVI Legislatura

**PROMOVENTE:** C. DIP. ADRIANA PAOLA CORONADO RAMÍREZ Y LOS INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL DE LA LXXVI LEGISLATURA

**ASUNTO RELACIONADO:** MEDIANTE EL CUAL PRESENTAN INICIATIVA DE REFORMA AL ARTÍCULO 140 DEL CÓDIGO PENAL PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN

**INICIADO EN SESIÓN:** 01 DE NOVIEMBRE DEL 2023

**SE TURNÓ A LA (S) COMISIÓN (ES):** JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA

**Mtra. Armida Serrato Flores**

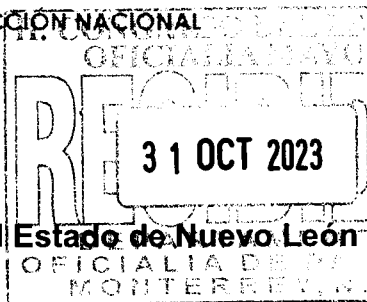
**Oficial Mayor**



## H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN

LXXVI Legislatura

GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



**Diputado Mauro Guerra Villarreal**

**Presidente del Honorable Congreso del Estado de Nuevo León**  
**Presente**

**Diputada Adriana Paola Coronado Ramírez e integrantes del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la Septuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Nuevo León**, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 86, 87 y 96, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, y con fundamento en los artículos 102, 103 y 104 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, nos permitimos someter a la consideración de esa soberanía, Iniciativa con proyecto de Decreto, por el que se reforma una disposición del Código Penal para el Estado de Nuevo León, al tenor de la siguiente:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

*"Trato igual a los iguales y trato desigual a los desiguales, atendiendo a su mérito y circunstancias personales, para colocarlos en un plano de igualdad social"*

*Aristóteles*

### I. ANTECEDENTES:

1. **Violencia sexual infantil.** En la actualidad, no se cuenta con un registro real de la cifra de denuncias de casos de violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes, porque no todos se denuncian, **a pesar de ser una de las formas más graves de violencia**; sin embargo, es del conocimiento general<sup>1</sup> la existencia de ese cruel e inhumano delito, pues basta tener presente que, en 2021 se registraron 22 mil 410 víctimas de violencia sexual infantil en México, de acuerdo

<sup>1</sup>: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2023/05/30/mas-de-22-mil-victimas-de-violencia-sexual-infantil-en-mexico-censo-nacional-de-procuracion-de-justicia-estatal/>



con datos del Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal, elaborado por el INEGI.<sup>2</sup>

2. Por su parte, Alumbra<sup>3</sup>, una comunidad colaborativa impulsada por Early Institute, en el *Panorama estadístico de la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes*<sup>4</sup>, presentó un estudio que señala que de 2020 a 2021 se registraron 693 casos más de violencia sexual infantil.

3. Respecto a la edad, niñas, niños y adolescentes de entre 10 y 14 años fueron el rango más afectado, que casi el 10 por ciento fueron niñas y niños menores de 5 años lo cual equivale 2 mil 70 víctimas de violencia sexual durante su primera infancia.

4. Los datos estadísticos del censo de Alumbra, arrojaron que respecto a las denuncias y carpetas de investigación de violencia sexual infantil abiertas, de las 22 mil 410 víctimas, un total de 18 mil 903 casos correspondieron a casos de violencia sexual cometidos contra niñas y mujeres lo que representa el 84 por ciento de los casos.

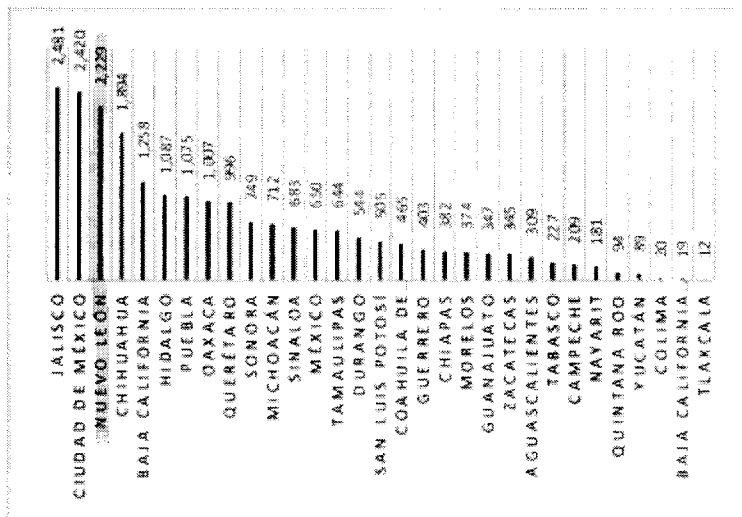
**5. Registros en Nuevo León.** El mismo informe, detalla que, por distribución geográfica, las mayores tasas estatales de delitos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes se registraron en Chihuahua (161), Querétaro (139), **Nuevo León (134)**, Ciudad de México (123), Baja California (115) e Hidalgo (111), todas superando los 100 delitos por cada 100 mil niñas, niños y adolescentes en cada entidad federativa.

6. Lamentablemente, nuestro Estado de Nuevo León, ocupa uno de los lugares con mayor número de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes; así se refleja en la gráfica contenida en el *Panorama estadístico de la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes*:

<sup>2</sup> <https://www.inegi.org.mx/programas/cnpje/2021/>

<sup>3</sup> <https://alumbramx.org/sobre-alumbra/>

<sup>4</sup> <https://alumbramx.org/wp-content/uploads/2023/05/Panorama-estadistico-VSI-Mexico.pdf>



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos abiertos de víctimas registradas en carpetas de investigación iniciadas y averiguación previa abierta en Ministerios de Procuración de Justicia y Justicia para adolescentes de delitos del fuero común del CNPJE 2021 correspondientes al bien jurídico afectado la libertad y la seguridad sexual. La entidad de Veracruz no registro

7. Además, es importante destacar que durante el periodo de confinamiento a causa de la pandemia por Covid-19, *World Vision México* realizó un Informe Nacional sobre la violencia contra niñas, niños y adolescentes, en el que se destaca que 64 por ciento de estos perciben un incremento de la violencia contra ellos.

8. El 86.9 por ciento percibe como violencia los golpes, **93.4 por ciento la violencia sexual** y 93.8 por ciento el encierro, lo que quiere decir que durante el periodo de confinamiento las niñas, niños y adolescentes vivieron y percibieron estas violencias al interior de sus hogares.

9. Es importante tener presente que, esa problemática social no es reciente, puesto que, de acuerdo a la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE)<sup>5</sup>, se estima que una de cada diez mujeres fue abusada sexualmente durante su infancia, es decir, existen víctimas infantiles que ya son mayores de edad, por lo que el daño que provoca ese delito no sólo se refleja en la etapa de la infancia, sino que, prevalece en la vida de ellas hasta su vida de adultos.

<sup>5</sup> <https://www.inegi.org.mx/programas/envipe/2022/>



**10. Extinción de penas y sanciones.** El Código Penal para el Estado de Nuevo León regula la extinción, por prescripción<sup>6</sup>, de la acción penal y el derecho para ejecutar las sanciones; sin embargo, no contempla en dicha regulación las acciones derivadas de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.

## II. PROBLEMA PLANTEADO:

11. ¿Deben ser imprescriptibles los delitos sexuales cuando las víctimas sean niños, niñas o adolescentes?

12. La respuesta es afirmativa, por las siguientes:

## III. CONSIDERACIONES

**13. La prescripción de la acción penal.** La “prescripción” es la institución jurídica que actualiza la adquisición o la pérdida de un derecho o una acción por el simple transcurso del tiempo en las condiciones previstas por la ley. En materia penal, la prescripción extingue la “pretensión punitiva” y la “potestad de ejecutar las penas y las medidas de seguridad”.

**14.** En este sentido, hay dos clases de prescripción. La de acción, como derecho de persecución que nace cuando se ha cometido un delito, prescribe por el transcurso del tiempo si no se ejerce por el Ministerio Público, reclamando del órgano jurisdiccional, la declaración del derecho en el acto que estima delictuoso y la determinación de la pena que debe aplicarse al delincuente. La de pena, supone el incumplimiento de la sentencia y el quebrantamiento, en una pena privativa de la libertad, constituye la fuga del responsable.

---

<sup>6</sup> Artículo 140. Serán imprescriptibles, tanto la acción como la sanción en los casos siguientes:

I. La comisión de delitos de terrorismo, sabotaje, violación y figuras equiparadas, delincuencia organizada, parricidio, delitos contra la libertad, homicidio calificado, y los señalados en los artículos 201 bis, 201 bis 2, y 331 bis 2 de este código.

II. Los delitos dolosos causados por inundación, incendio, minas, bombas o explosivos; y

III. Los delitos dolosos que se cometan por envenenamiento, asfixia, gas, contagio de una enfermedad incurable, o enervantes cuando sean dos o más las víctimas.



15. El fundamento de la institución jurídica de la prescripción, radica en la autolimitación del Estado para ejercer su poder represivo y, también en la seguridad que todas las personas deben tener ante el propio Estado; pues es inadmisibles que un gobernado permanezca indefinidamente en la incertidumbre de ser objeto de un proceso penal, hasta que lo estime procedente la autoridad encargada de la investigación y persecución de los delitos.

16. De ahí que, si dicha facultad no se ejerce en el tiempo legalmente determinado, ello implica la pérdida para el Estado de su *ius puniendi* a consecuencia de la ineficacia de su acción persecutora; lo que se traduce en la extinción de la responsabilidad penal del inculcado derivada de la comisión del delito y de la correspondiente pena impuesta, en su caso.

17. Relacionado con lo anterior, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha determinado que la prescripción de la acción penal, más que un beneficio para el inculcado o un derecho procedimental es una sanción para la autoridad encargada de investigar y perseguir los delitos, ante su inactividad o deficiente actividad y que, en términos generales, la figura de la prescripción no pugnaba con el derecho de acceso a la justicia de los gobernados<sup>7</sup>.

18. **Marco jurídico constitucional sobre la prescripción de delitos.** De la revisión a los artículos de la Constitución General no se advierte regulación expresa o de la que pueda derivarse existen acciones penales con motivo de la comisión de delitos o crímenes que resulten imprescriptibles. De igual manera, tampoco se encontraron normas que prohiban absolutamente la imprescriptibilidad de la facultad para perseguir los delitos y sancionar a los delincuentes.

19. Entonces, la figura jurídica de la imprescriptibilidad de acciones penales se justifica en el marco jurídico de las fuentes internacional, que gozan del rango constitucional.

20. **Excepciones a la prescripción penal en el marco jurídico convencional.** Existen casos en que la prescripción de la acción penal sí pudiere llegar a ser transgresora del derecho humano de acceso a la justicia, pues en el ámbito del

<sup>7</sup> <https://www2.scjn.gob.mx/ConsultaTematica/PaginasPub/DetallePub.aspx?AsuntoID=181534>



derecho internacional existen ilícitos respecto de los que se ha declarado su imprescriptibilidad, situación que al ser aceptada por el propio concierto internacional, debe respetarse por lo que, el establecimiento de un plazo en la legislación interna para que opere la prescripción –en esos casos– violentaría el derecho humano de acceso a la justicia, en tanto que convencionalmente se ha reconocido y aceptado su imprescriptibilidad.

21. En ese orden de ideas, la prescripción en materia penal es inadmisibles e inaplicable respecto de la acción penal por el delito de tortura, **por constituir una violación directa de la dignidad humana**. Lo anterior, con base en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, la cual ha defendido la imprescriptibilidad de la acción penal ante violaciones graves a los derechos humanos.

22. Entonces, la prescripción de la acción penal es inadmisibles e inaplicable cuando **se trata de muy graves violaciones a los derechos humanos** en los términos del Derecho Internacional. La jurisprudencia constante y uniforme de la Corte así lo ha señalado.

23. Cuando así se disponga en un tratado aplicable o forme parte de otras obligaciones jurídicas internacionales, no prescribirán las violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos ni las violaciones graves del derecho internacional humanitario que constituyan crímenes en virtud del derecho internacional<sup>8</sup>.

24. Asimismo, el *Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional*<sup>9</sup> reconoce la imprescriptibilidad de los “crímenes conforme al derecho internacional: genocidio, crímenes de lesa humanidad, crímenes de guerra y crímenes de agresión.

25. En al ámbito internacional existen diversas resoluciones en las que la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ha establecido que **son inadmisibles las disposiciones de prescripción que impidan la investigación y sanción de los**

<sup>8</sup> Conforme Los Principios y Directrices Básicos sobre el Derecho de las Víctimas de Violaciones Manifiestas de las Normas Internacionales de Derechos Humanos y de Violaciones Graves del Derecho Internacional Humanitario a interponer Recursos y obtener Reparaciones, aprobados el 16 de diciembre de 2005 por la Asamblea General de Naciones Unidas.

<sup>9</sup> [https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome\\_statute\(s\).pdf](https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome_statute(s).pdf)



**responsables de las violaciones graves de los derechos humanos**, por contravenir derechos inderogables reconocidos por el Derecho Internacional de los Derechos Humanos. Asimismo, que los crímenes de lesa humanidad “van más allá de lo tolerable por la comunidad internacional y ofenden a toda la humanidad. Que, en ese sentido, la Convención sobre la imprescriptibilidad de los crímenes de guerra y de los crímenes de lesa humanidad claramente afirmó que tales ilícitos internacionales son imprescriptibles, cualquiera que sea la fecha en que se hayan cometido.”<sup>10</sup>

26. Conforme a la Convención sobre la imprescriptibilidad de los crímenes de guerra y de los crímenes de lesa humanidad<sup>11</sup>, son imprescriptibles los delitos conforme al derecho internacional, sin importar la fecha o el lugar en el que se hayan cometido, destacando en ese catálogo los crímenes de guerra y de lesa humanidad.

27. Así, el Estado Mexicano como parte de dicha convención, se comprometió a adoptar, con arreglo a sus respectivos procedimientos constitucionales, las medidas legislativas o de otra índole que sean necesarias para que la prescripción de la acción penal o de la pena, establecida por ley o de otro modo, no se aplique a los delitos conforme al derecho internacional y para que, en caso de que exista, sea abolida.

**28. Los delitos sexuales, cuando las víctimas sean niñas, niños o adolescentes, entran en la categoría de violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos.** Conforme las fuentes internacionales, que gozan del rango constitucional, los delitos sexuales, cuando las víctimas sean niñas, niños o adolescentes entran en la categoría de violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos, lo que justifica la presente propuesta para establecer que las acciones penales con motivo de su comisión no prescribirían, independientemente

<sup>10</sup> Corte IDH. Caso Gelman Vs. Uruguay. Fondo y Reparaciones. Sentencia de 24 de febrero de 2011: [https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_221\\_esp1.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_221_esp1.pdf)

Corte IDH. Caso Barrios Altos Vs. Perú. Fondo. Sentencia de 14 de marzo de 2001 [https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_75\\_esp.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_75_esp.pdf)

Corte IDH. Caso Almonacid Arellano y otros Vs. Chile. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de septiembre de 2006:

[https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_154\\_esp.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_154_esp.pdf)

<sup>11</sup> [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=734644&fecha=22/04/2002#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=734644&fecha=22/04/2002#gsc.tab=0)



de que su comisión no se dé dentro de un contexto de violaciones sistemáticas y generalizadas contra la población civil como en los delitos de lesa humanidad.

29. En apoyo a lo anterior, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha considerado, en un caso de tortura a personas menores de edad<sup>12</sup>, que “revisten especial gravedad los casos en los cuales las víctimas de violaciones a los derechos humanos son niños, ya que sus derechos se encuentran recogidos no sólo en la Convención Americana, sino también en numerosos instrumentos internacionales, ampliamente aceptados por la comunidad internacional, entre los cuales se destaca la Convención sobre los Derechos del Niño de la Organización de las Naciones Unidas<sup>13</sup>, que hacen recaer en el Estado el deber de adoptar medidas especiales de protección y asistencia en favor de los niños bajo su jurisdicción.

30. En el caso de la violencia sexual ejercida contra niños, niñas o adolescentes, la afectación a sus derechos humanos es grave, pues se afectan de manera severa su integridad personal, al violarse el principio de dignidad personal y poder constituir la violencia sexual tortura, dado que su capacidad de madurez está en desarrollo y en muchas ocasiones existen mayores dificultades para comprender los alcances de dichos actos y la dimensión de las afectaciones a sus derechos y, por lo tanto, su vulnerabilidad es mucho mayor respecto a otros grupos de personas.

31. Lo anterior, debido a que, las niñas, niños y adolescentes se encuentran en condiciones de debilidad manifiesta frente a sus agresores, lo cual no sólo limita sus posibilidades de defensa o resistencia a esas agresiones, sino que los expone a que sean elegidos por sus victimarios, precisamente, por su incapacidad para resistir. Además, la violencia sexual provoca daños severos que condicionan de manera negativa su desarrollo integral, rompiéndose la confianza que podía tener la niña, el niño o el adolescente en la sociedad.

<sup>12</sup> Corte IDH. *Caso de los Hermanos Gómez Paquiyauri Vs. Perú. Fondo, Reparaciones y Costas*. Sentencia de 8 de julio de 2004: [https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_110\\_esp.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_110_esp.pdf)

<sup>13</sup> <https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>



32. Según el Fondo de las Naciones Unidas para la infancia (UNICEF)<sup>14</sup>, la interacción abusiva, que puede ocurrir con o sin contacto sexual, incluye: los manoseos, frotamientos, contactos y besos sexuales y el coito interfemoral (entre los muslos), la penetración sexual o su intento, por vía vaginal, anal y bucal aún cuando se introduzcan objetos, el exhibicionismo y el voyeurismo, actitudes intrusivas sexualizadas, como efectuar comentarios lascivos e indagaciones inapropiadas acerca de la intimidad sexual de los niños, niñas y adolescentes, la exhibición de pornografía, en ocasiones, disfrazada como “educación sexual”, instar a que los niños, niñas o adolescentes tengan sexo entre sí o fotografiarlos en poses sexuales, contactar a un niños, niñas o adolescentes vía internet con propósitos sexuales (grooming)

33. Dicha publicación, precisa que el abuso sexual contra los niños, niñas y adolescentes, es una de las peores formas de violencia. Las víctimas sufren un daño irreparable a su integridad física, psíquica y moral. Se daña su derecho a la integridad, la intimidad, la privacidad y, principalmente, se vulnera el derecho a no ser expuesto a ningún tipo de violencia, abuso, explotación o malos tratos.

34. Por lo anterior, los delitos sexuales contra personas menores de edad deben catalogarse como violaciones graves o manifiestas a sus derechos humanos, por ende, encuadran en la regulación convencional que establece la imprescriptibilidad de esos delitos.

35. **Violación de derechos humanos por particulares.** En los casos citados a lo largo de esta iniciativa, se presenta como denominador común que las violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos fueron perpetradas por agentes o funcionarios estatales y no por particulares.

36. Sin embargo, conforme al marco jurídico constitucional, los particulares o agentes no estatales también pueden cometer violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos, por ende, respecto a los delitos sexuales que cometan en contra de personas menores de edad y sus acciones penales, resultan imprescriptibles, al tratarse de violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos.

---

<sup>14</sup>[https://www.unicef.org/argentina/sites/unicef.org.argentina/files/2018-04/proteccion-AbusoSexual contra NNyA-2016.pdf](https://www.unicef.org/argentina/sites/unicef.org.argentina/files/2018-04/proteccion-AbusoSexual%20contra%20NNyA-2016.pdf)



37. Lo anterior, es acorde a los *Principios rectores sobre las Empresas y Derechos Humanos*,<sup>15</sup> en los que se reconoce que las empresas, tanto trasnacionales como de otro tipo, violan derechos humanos e, incluso, pueden violar gravemente derechos humanos, por lo que los Estados tienen la obligación de proteger a las personas contra las violaciones a los derechos humanos cometidas en su territorio y/o su jurisdicción por terceros, incluidas las empresas.

38. Por otro lado, dichos principios prevén que las empresas deben respetar los derechos humanos, lo que significa que deben abstenerse de infringir los derechos humanos de terceros y hacer frente a las consecuencias negativas sobre los derechos humanos en las que tengan alguna participación.

39. Ahora bien, en el ámbito interno del País, la Suprema Corte de Justicia ha reconocido en diversos precedentes<sup>16</sup> que los derechos fundamentales deben ser respetados tanto por los poderes públicos como por los particulares en relación con otros particulares.

40. La Corte Interamericana de Derechos Humanos también ha reconocido que “los derechos fundamentales deben ser respetados tanto por los poderes públicos como por los particulares en relación con otros particulares”, de manera que “la obligación de respeto y garantía de los derechos humanos, que normalmente tiene sus efectos en las relaciones entre los Estados y los individuos sometidos a su jurisdicción, también proyecta sus efectos en las relaciones interindividuales”. Lo que se corrobora con la Convención Americana Sobre Derechos Humanos, el cual tiene rango constitucional.<sup>17</sup>

41. Entonces, con mayor razón los particulares tienen la obligación de respetar y garantizar los derechos humanos de los demás, por ende, tienen el deber de abstenerse de cometer violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos de otras personas.

<sup>15</sup> [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr_sp.pdf)

<sup>16</sup> Amparo Directo en Revisión 1621/2010. Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación: <https://www2.scjn.gob.mx/ConsultaTematica/PaginasPub/DetallePub.aspx?AsuntoID=119580>

<sup>17</sup> Artículo 32. Correlación entre Deberes y Derechos 1. Toda persona tiene deberes para con la familia, la comunidad y la humanidad. 2. Los derechos de cada persona están limitados por los derechos de los demás, por la seguridad de todos y por las justas exigencias del bien común, en una sociedad democrática.



42. En ese orden de ideas, es importante determinar que los delitos previstos por el Código Penal para el Estado de Nuevo León, que deben ser catalogados como imprescriptibles por la gravedad de cada uno de ellos y las consecuencias hasta las víctimas, niños, niñas y adolescentes, son:

ARTÍCULO:	DELITO O PENA:
196	CORRUPCIÓN DE MENORES
204 BIS	LENOCINIO INFANTIL
259	ABUSO SEXUAL
260	ABUSO SEXUAL
260 BIS	PENA ABUSO SEXUAL
262	ESTUPRO
263	PENA ESTUPRO
265	VIOLACIÓN
266	PENA VIOLACIÓN
267	VIOLACIÓN EQUIPARADA
268	PENA VIOLACIÓN EQUIPARADA
269	PENA VIOLACIÓN EQUIPARADA
271 BIS 2	ACOSO SEXUAL
271 BIS 5	CONTRA LA INTIMIDACIÓN PERSONAL

43. **Conclusión.** Conforme a lo anterior, dado que los particulares pueden violar derechos humanos de terceros y, por lo tanto, cometer violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos; si un particular realiza violencia sexual contra niños, niñas o adolescentes, estamos ante una grave violación a los derechos humanos.

44. Por lo anterior, solicitamos se tome en consideración el contenido de la presente iniciativa, para que se considere adicionar como imprescriptibles las acciones que deriven de esos ilícitos, como se expone con el siguiente comparativo<sup>18</sup>:

<sup>18</sup> Lo resaltado en negritas es lo que se propone adicionar.



TEXTO VIGENTE:	TEXTO PROPUESTO:
ARTICULO 140.- ...  I.- LA COMISIÓN DE DELITOS DE TERRORISMO, SABOTAJE, VIOLACIÓN Y FIGURAS EQUIPARADAS, DELINCUENCIA ORGANIZADA, PARRICIDIO, DELITOS CONTRA LA LIBERTAD, HOMICIDIO CALIFICADO, Y LOS SEÑALADOS EN LOS ARTÍCULOS 201 BIS, 201 BIS 2, Y 331 BIS 2 DE ESTE CÓDIGO;  II a la III...	ARTICULO 140.- ...  I.- LA COMISIÓN DE DELITOS DE TERRORISMO, SABOTAJE, VIOLACIÓN Y FIGURAS EQUIPARADAS, DELINCUENCIA ORGANIZADA, PARRICIDIO, DELITOS CONTRA LA LIBERTAD, HOMICIDIO CALIFICADO, Y LOS <b>DELITOS SEXUALES COMETIDOS CONTRA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES</b> , SEÑALADOS EN LOS ARTÍCULOS <b>196, 201 BIS, 201 BIS 2, 204 BIS, 259, 260, 260 BIS, 262, 263, 265, 266, 267, 268, 271 BIS 2, 271 BIS 5, Y 331 BIS 2</b> DE ESTE CÓDIGO;  II a la III...

45. Por las consideraciones expuestas y fundadas, en nuestro carácter de integrantes del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional, consideramos pertinente modificar el Código Penal para el Estado de Nuevo León, para que se consideren como imprescriptibles los delitos sexuales y sus penas, cuando las víctimas sean niñas, niños o adolescentes. Para lo cual, proponemos el siguiente proyecto de:

### DECRETO

**Único.** Se **reforma** la fracción I del artículo 140 del Código Penal para el Estado de Nuevo León, para quedar como sigue:



H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVI Legislatura  
GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



ARTÍCULO 140.- ...

I.- LA COMISIÓN DE DELITOS DE TERRORISMO, SABOTAJE, VIOLACIÓN Y FIGURAS EQUIPARADAS, DELINCUENCIA ORGANIZADA, PARRICIDIO, DELITOS CONTRA LA LIBERTAD, HOMICIDIO CALIFICADO, Y LOS **DELITOS SEXUALES COMETIDOS CONTRA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES**, SEÑALADOS EN LOS ARTÍCULOS 196, 201 BIS, 201 BIS 2, 204 BIS, 259, 260, 260 BIS, 262, 263, 265, 266, 267, 268, 271 BIS 2, 271 BIS 5, Y 331 BIS 2 DE ESTE CÓDIGO;

II a la III...

**TRANSITORIO.-**

**ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

**ATENTAMENTE**

**Monterrey, Nuevo León a la fecha de su presentación**  
**DIPUTADAS DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

  
DIP. ITZEL SOLEDAD  
CASTILLO ALMANZA

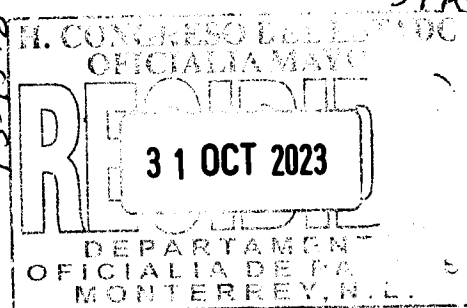
  
DIP. CECILIA SOFÍA  
ROBLEDO SUÁREZ

  
DIP. MYRTA ISELA  
GRIMALDO IRACHETA

  
DIP. ADRIANA PAOLA  
CORONADO RAMÍREZ

  
DIP. AMPARO LILIA  
OLIVARES CASTAÑEDA

  
DIP. NANCY ARACELY  
OLGUÍN DÍAZ





H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVI LEGISLATURA

OFICIALÍA MAYOR

Oficio Núm. PL 4617/LXXVI  
Expediente Núm. 17724/LXXVI

**C. DIP. ADRIANA PAOLA CORONADO RAMÍREZ**  
**INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO**  
**ACCIÓN NACIONAL DE LA LXXVI LEGISLATURA**  
**PRESENTE.-**

Con relación a su escrito, presentado en conjunto con los integrantes del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presentan iniciativa de reforma al Artículo 140 del Código Penal para el Estado de Nuevo León, me permito manifestarle que el C. Presidente del H. Congreso del Estado de Nuevo León, conoció de su escrito dictando el siguiente acuerdo

**"Trámite: De enterado y de conformidad con lo establecido en los artículos 24 fracción III y 39 fracción IV del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso se turna a la Comisión de Justicia y Seguridad Pública, la cual es presidida por el C. Dip. Javier Caballero Gaona".**

Reitero a Usted mi consideración y respeto.

ATENTAMENTE  
Monterrey, N.L., a 1 de noviembre de 2023

  
**MTRA. ARMIDA SERRATO FLORES**  
**LA OFICIAL MAYOR**

C.C.P. ARCHIVO  
LNCA/JMMM





the 1990s, the number of people in the world who are undernourished has declined from 1.1 billion to 800 million. The number of people who are malnourished has declined from 1.5 billion to 1 billion. The number of people who are obese has increased from 100 million to 300 million. The number of people who are overweight has increased from 100 million to 300 million. The number of people who are obese and overweight has increased from 100 million to 300 million. The number of people who are obese and overweight has increased from 100 million to 300 million.



H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVI LEGISLATURA

OFICIALÍA MAYOR

Oficio Núm. PL 1673/LXXVI



**C. DIP. JAVIER CABALLERO GAONA**  
**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA**  
**PRESENTE.-**

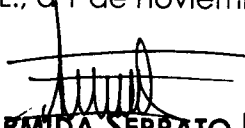
Por medio del presente, me permito informarle que en Sesión celebrada el día 1 de noviembre del presente año, el C. Presidente del H. Congreso del Estado, turnó a la Comisión que Usted preside, los siguientes asuntos:

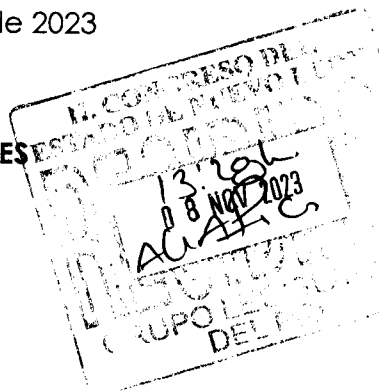
- Oficio signado por la C. Dip. Adriana Paola Coronado Ramírez y los integrantes del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presentan iniciativa de reforma al Artículo 140 del Código Penal para el Estado de Nuevo León, al cual le fue asignado el número de Expediente 17724/LXXVI.
- Oficio signado por la C. Dip. Adriana Paola Coronado Ramírez y los integrantes del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presentan iniciativa de reforma al Artículo 260 Bis del Código Penal para el Estado de Nuevo León, al cual le fue asignado el número de Expediente 17725/LXXVI.
- Oficio signado por la C. Dip. Norma Edith Benítez Rivera y los integrantes del Grupo Legislativo Movimiento Ciudadano de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presentan iniciativa de reforma al Artículo 143 del Código Penal para el Estado de Nuevo León, asignándole el número de Expediente 17726/LXXVI.

Al respecto, se informa que dicha documentación ha sido previamente digitalizada y se ofrece para su descarga a través del Código QR aquí proporcionado, mismo que permanecerá habilitado por los próximos 7 días naturales.

Reitero a Usted mi consideración y respeto.

ATENTAMENTE  
Monterrey, N.L., a 1 de noviembre de 2023

  
**MTRA. ARMIDA SERRATO FLORES**  
**LA OFICIAL MAYOR**



DIP. LORENA DE LA GARZA VENECIA  
PRESIDENTA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
P R E S E N T E. -

Las suscritas **Diputadas Itzel Soledad Castillo Almanza, Claudia Gabriela Caballero Chávez, Cecilia Sofía Robledo Suárez, Aile Tamez de la Paz, Myrna Isela Grimaldo Iracheta e integrantes del Grupo Legislativo Partido Acción Nacional** de la Septuagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Nuevo León, de conformidad con los artículos 86, 87 y 88 de la Constitución Política del Estado de Nuevo León y con fundamento en los artículos 102, 103 y 104 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, acudimos a esta soberanía a presentar el siguiente anexo al expediente **17724/LXXVI**, en materia de *imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra menores*, al tenor de la siguiente:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

*“Trato igual a los iguales y trato desigual a los desiguales, atendiendo a su mérito y circunstancias personales, para colocarlos en un plano de igualdad social”*

*Aristóteles*

En la actualidad, no se cuenta con un registro real de la cifra de denuncias de casos de violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes, porque no todos se denuncian, **a pesar de ser una de las formas más graves de violencia**; sin embargo, es del conocimiento general<sup>1</sup> la existencia de ese cruel e inhumano delito, pues basta tener presente que, en 2021 se registraron 22 mil 410 víctimas de violencia sexual infantil en México, de acuerdo con datos del Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal, elaborado por el INEGI.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2023/05/30/mas-de-22-mil-victimas-de-violencia-sexual-infantil-en-mexico-censo-nacional-de-procuracion-de-justicia-estatal/>

En los recientes días, el mundo de la gimnasia en Nuevo León se ha visto sacudido por denuncias de abuso sexual presentadas por diversas gimnastas en contra de su exentrenador. Estos hechos habrían ocurrido entre 2012 y 2015, cuando las atletas tenían entre 7 y 10 años, en instalaciones como el gimnasio Klass, propiedad de la madre del entrenado.

Este caso resalta la necesidad de reforzar las medidas de protección para los atletas, especialmente los menores. La confianza depositada en los entrenadores debe corresponderse con una conducta ética y profesional que garantice el bienestar físico y emocional de los deportistas.

No es la primera vez que la gimnasia mexicana enfrenta situaciones similares. En 2019, la destacada gimnasta Elsa García denunció maltrato físico y psicológico por parte de los entrenadores franceses Eric Demay y Cécile Pellerin Demay, contratados por la Federación Mexicana de Gimnasia. Estas denuncias llevaron a la suspensión de los entrenadores y a una multa para la federación por no salvaguardar la integridad de la atleta.

Estos incidentes subrayan la urgencia de establecer protocolos efectivos que prevengan y aborden cualquier forma de abuso en el ámbito deportivo. Es esencial que las instituciones deportivas implementen políticas de cero tolerancia hacia el abuso y promuevan entornos seguros donde los atletas puedan desarrollarse plenamente.

Además, es fundamental que las autoridades correspondientes realicen investigaciones exhaustivas y transparentes, asegurando que los responsables enfrenten las consecuencias legales pertinentes. Solo a través de acciones firmes y comprometidas se podrá restaurar la confianza en las instituciones deportivas y garantizar el bienestar de nuestros atletas.



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



1. Por su parte, Alumbra<sup>3</sup>, una comunidad colaborativa impulsada por Early Institute, en el *Panorama estadístico de la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes*<sup>4</sup>, presentó un estudio que señala que de 2020 a 2021 se registraron 693 casos más de violencia sexual infantil.

2. Respecto a la edad, niñas, niños y adolescentes de entre 10 y 14 años fueron el rango más afectado, que casi el 10 por ciento fueron niñas y niños menores de 5 años lo cual equivale 2 mil 70 víctimas de violencia sexual durante su primera infancia.

3. Los datos estadísticos del censo de Alumbra, arrojaron que respecto a las denuncias y carpetas de investigación de violencia sexual infantil abiertas, de las 22 mil 410 víctimas, un total de 18 mil 903 casos correspondieron a casos de violencia sexual cometidos contra niñas y mujeres lo que representa el 84 por ciento de los casos.

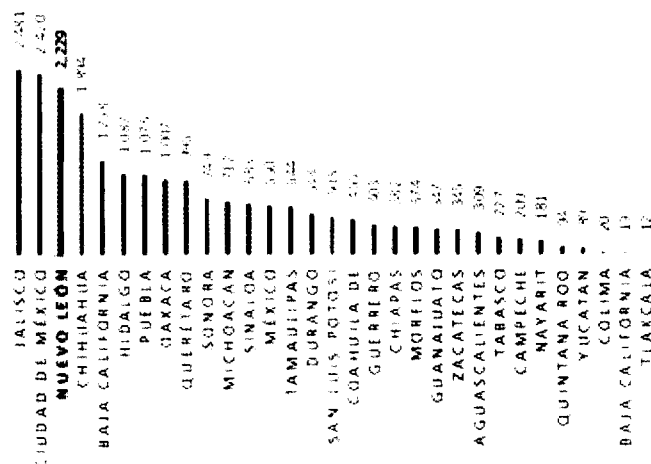
4. **Registros en Nuevo León.** El mismo informe, detalla que, por distribución geográfica, las mayores tasas estatales de delitos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes se registraron en Chihuahua (161), Querétaro (139), **Nuevo León (134)**, Ciudad de México (123), Baja California (115) e Hidalgo (111), todas superando los 100 delitos por cada 100 mil niñas, niños y adolescentes en cada entidad federativa.

5. Lamentablemente, nuestro Estado de Nuevo León, ocupa uno de los lugares con mayor número de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes; así se refleja en la gráfica contenida en el *Panorama estadístico de la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes*:

<sup>2</sup> <https://www.inegi.org.mx/programas/cnpje/2021/>

<sup>3</sup> <https://alumbra.mx/org/sobre-alumbra/>

<sup>4</sup> <https://alumbra.mx/org/wp-content/uploads/2023/05/Panorama-estadistico-VSI-Mexico.pdf>



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos abiertos de víctimas registradas en carpetas de investigación iniciadas y averiguación previa abierta en Ministerios de Procuración de Justicia y Justicia para adolescentes de delitos del fuero común del CNPJE 2021 correspondientes al bien jurídico afectado la libertad y la seguridad sexual. La entidad de Veracruz no registro

6. Además, es importante destacar que durante el periodo de confinamiento a causa de la pandemia por Covid-19, *World Vision México* realizó un Informe Nacional sobre la violencia contra niñas, niños y adolescentes, en el que se destaca que 64 por ciento de estos perciben un incremento de la violencia contra ellos.

7. El 86.9 por ciento percibe como violencia los golpes, **93.4 por ciento la violencia sexual** y 93.8 por ciento el encierro, lo que quiere decir que durante el período de confinamiento las niñas, niños y adolescentes vivieron y percibieron estas violencias al interior de sus hogares.

8. Es importante tener presente que, esa problemática social no es reciente, puesto que, de acuerdo a la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE)<sup>5</sup>, se estima que una de cada diez mujeres fue abusada sexualmente durante su infancia, es decir, existen víctimas infantiles que ya son mayores de edad, por lo que el daño que provoca ese delito no sólo se refleja en la etapa de la infancia, sino que, prevalece en la vida de ellas hasta su vida de adultos.

<sup>5</sup> <https://www.inegi.org.mx/programas/envipe/2022/>

9. **Extinción de penas y sanciones.** El Código Penal para el Estado de Nuevo León regula la extinción, por prescripción<sup>6</sup>, de la acción penal y el derecho para ejecutar las sanciones; sin embargo, no contempla en dicha regulación las acciones derivadas de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.

#### I. PROBLEMA PLANTEADO:

10. ¿Deben ser imprescriptibles los delitos sexuales cuando las víctimas sean niños, niñas o adolescentes?

11. La respuesta es afirmativa, por las siguientes:

#### II. CONSIDERACIONES

12. **La prescripción de la acción penal.** La “prescripción” es la institución jurídica que actualiza la adquisición o la pérdida de un derecho o una acción por el simple transcurso del tiempo en las condiciones previstas por la ley. En materia penal, la prescripción extingue la “pretensión punitiva” y la “potestad de ejecutar las penas y las medidas de seguridad”.

13. En este sentido, hay dos clases de prescripción. La de acción, como derecho de persecución que nace cuando se ha cometido un delito, prescribe por el transcurso del tiempo si no se ejercita por el Ministerio Público, reclamando del órgano jurisdiccional, la declaración del derecho en el acto que estima delictuoso y la determinación de la pena que debe aplicarse al delincuente. La de pena, supone el incumplimiento de la sentencia y el quebrantamiento, en una pena privativa de la libertad, constituye la fuga del responsable.

---

<sup>6</sup> Artículo 140. Serán imprescriptibles, tanto la acción como la sanción en los casos siguientes:

I. La comisión de delitos de terrorismo, sabotaje, violación y figuras equiparadas, delincuencia organizada, parricidio, delitos contra la libertad, homicidio calificado, y los señalados en los artículos 201 bis, 201 bis 2, y 331 bis 2 de este código.

II. Los delitos dolosos causados por inundación, incendio, minas, bombas o explosivos; y

III. Los delitos dolosos que se cometan por envenenamiento, asfixia, gas, contagio de una enfermedad incurable, o enervantes cuando sean dos o más las víctimas.

14. El fundamento de la institución jurídica de la prescripción, radica en la autolimitación del Estado para ejercer su poder represivo y, también en la seguridad que todas las personas deben tener ante el propio Estado; pues es inadmisibles que un gobernado permanezca indefinidamente en la incertidumbre de ser objeto de un proceso penal, hasta que lo estime procedente la autoridad encargada de la investigación y persecución de los delitos.

15. De ahí que, si dicha facultad no se ejerce en el tiempo legalmente determinado, ello implica la pérdida para el Estado de su *ius puniendi* a consecuencia de la ineficacia de su acción persecutora; lo que se traduce en la extinción de la responsabilidad penal del inculpaado derivada de la comisión del delito y de la correspondiente pena impuesta, en su caso.

16. Relacionado con lo anterior, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha determinado que la prescripción de la acción penal, más que un beneficio para el inculpaado o un derecho procedimental es una sanción para la autoridad encargada de investigar y perseguir los delitos, ante su inactividad o deficiente actividad y que, en términos generales, la figura de la prescripción no pugnaba con el derecho de acceso a la justicia de los gobernados<sup>7</sup>.

17. **Marco jurídico constitucional sobre la prescripción de delitos.** De la revisión a los artículos de la Constitución General no se advierte regulación expresa o de la que pueda derivarse existen acciones penales con motivo de la comisión de delitos o crímenes que resulten imprescriptibles. De igual manera, tampoco se encontraron normas que prohíban absolutamente la imprescriptibilidad de la facultad para perseguir los delitos y sancionar a los delincuentes.

18. Entonces, la figura jurídica de la imprescriptibilidad de acciones penales se justifica en el marco jurídico de las fuentes internacional, que gozan del rango constitucional.

19. **Excepciones a la prescripción penal en el marco jurídico convencional.** Existen casos en que la prescripción de la acción penal sí pudiere llegar a ser transgresora del derecho humano de acceso a la justicia, pues en el ámbito del

<sup>7</sup> <https://www2.scjn.gob.mx/ConsultaTematica/PaginasPub/DetallePub.aspx?AsuntoID=181534>

derecho internacional existen ilícitos respecto de los que se ha declarado su imprescriptibilidad, situación que al ser aceptada por el propio concierto internacional, debe respetarse por lo que, el establecimiento de un plazo en la legislación interna para que opere la prescripción –en esos casos– violentaría el derecho humano de acceso a la justicia, en tanto que convencionalmente se ha reconocido y aceptado su imprescriptibilidad.

20. En ese orden de ideas, la prescripción en materia penal es inadmisibles e inaplicable respecto de la acción penal por el delito de tortura, **por constituir una violación directa de la dignidad humana**. Lo anterior, con base en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, la cual ha defendido la imprescriptibilidad de la acción penal ante violaciones graves a los derechos humanos.

21. Entonces, la prescripción de la acción penal es inadmisibles e inaplicable cuando **se trata de muy graves violaciones a los derechos humanos** en los términos del Derecho Internacional. La jurisprudencia constante y uniforme de la Corte así lo ha señalado.

22. Cuando así se disponga en un tratado aplicable o forme parte de otras obligaciones jurídicas internacionales, no prescribirán las violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos ni las violaciones graves del derecho internacional humanitario que constituyan crímenes en virtud del derecho internacional<sup>8</sup>.

23. Asimismo, el *Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional*<sup>9</sup> reconoce la imprescriptibilidad de los “crímenes conforme al derecho internacional: genocidio, crímenes de lesa humanidad, crímenes de guerra y crímenes de agresión.

24. En al ámbito internacional existen diversas resoluciones en las que la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ha establecido que **son inadmisibles las disposiciones de prescripción que impidan la investigación y sanción de los**

<sup>8</sup> Conforme Los Principios y Directrices Básicos sobre el Derecho de las Víctimas de Violaciones Manifiestas de las Normas Internacionales de Derechos Humanos y de Violaciones Graves del Derecho Internacional Humanitario a interponer Recursos y obtener Reparaciones, aprobados el 16 de diciembre de 2005 por la Asamblea General de Naciones Unidas.

<sup>9</sup> [https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome\\_statute\(s\).pdf](https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome_statute(s).pdf)



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



**responsables de las violaciones graves de los derechos humanos**, por contravenir derechos inderogables reconocidos por el Derecho Internacional de los Derechos Humanos. Asimismo, que los crímenes de lesa humanidad “van más allá de lo tolerable por la comunidad internacional y ofenden a toda la humanidad. Que, en ese sentido, la Convención sobre la imprescriptibilidad de los crímenes de guerra y de los crímenes de lesa humanidad claramente afirmó que tales ilícitos internacionales son imprescriptibles, cualquiera que sea la fecha en que se hayan cometido.”<sup>10</sup>

25. Conforme a la Convención sobre la imprescriptibilidad de los crímenes de guerra y de los crímenes de lesa humanidad<sup>11</sup>, son imprescriptibles los delitos conforme al derecho internacional, sin importar la fecha o el lugar en el que se hayan cometido, destacando en ese catálogo los crímenes de guerra y de lesa humanidad.

26. Así, el Estado Mexicano como parte de dicha convención, se comprometió a adoptar, con arreglo a sus respectivos procedimientos constitucionales, las medidas legislativas o de otra índole que sean necesarias para que la prescripción de la acción penal o de la pena, establecida por ley o de otro modo, no se aplique a los delitos conforme al derecho internacional y para que, en caso de que exista, sea abolida.

**27. Los delitos sexuales, cuando las víctimas sean niñas, niños o adolescentes, entran en la categoría de violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos.** Conforme las fuentes internacionales, que gozan del rango constitucional, los delitos sexuales, cuando las víctimas sean niñas, niños o adolescentes entran en la categoría de violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos, lo que justifica la presente propuesta para establecer que las acciones penales con motivo de su comisión no prescribirían, independientemente

<sup>10</sup> Corte IDH. Caso Gelman Vs. Uruguay. Fondo y Reparaciones. Sentencia de 24 de febrero de 2011:

[https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_221\\_esp1.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_221_esp1.pdf)

Corte IDH. Caso Barrios Altos Vs. Perú. Fondo. Sentencia de 14 de marzo de 2001

[https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_75\\_esp.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_75_esp.pdf)

Corte IDH. Caso Almonacid Arellano y otros Vs. Chile. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de septiembre de 2006:

[https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_154\\_esp.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_154_esp.pdf)

<sup>11</sup> [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=734644&fecha=22/04/2002#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=734644&fecha=22/04/2002#gsc.tab=0)

de que su comisión no se dé dentro de un contexto de violaciones sistemáticas y generalizadas contra la población civil como en los delitos de lesa humanidad.

28. En apoyo a lo anterior, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha considerado, en un caso de tortura a personas menores de edad<sup>12</sup>, que “revisten especial gravedad los casos en los cuales las víctimas de violaciones a los derechos humanos son niños, ya que sus derechos se encuentran recogidos no sólo en la Convención Americana, sino también en numerosos instrumentos internacionales, ampliamente aceptados por la comunidad internacional, entre los cuales se destaca la Convención sobre los Derechos del Niño de la Organización de las Naciones Unidas<sup>13</sup>, que hacen recaer en el Estado el deber de adoptar medidas especiales de protección y asistencia en favor de los niños bajo su jurisdicción.

29. En el caso de la violencia sexual ejercida contra niños, niñas o adolescentes, la afectación a sus derechos humanos es grave, pues se afectan de manera severa su integridad personal, al violarse el principio de dignidad personal y poder constituir la violencia sexual tortura, dado que su capacidad de madurez está en desarrollo y en muchas ocasiones existen mayores dificultades para comprender los alcances de dichos actos y la dimensión de las afectaciones a sus derechos y, por lo tanto, su vulnerabilidad es mucho mayor respecto a otros grupos de personas.

30. Lo anterior, debido a que, las niñas, niños y adolescentes se encuentran en condiciones de debilidad manifiesta frente a sus agresores, lo cual no sólo limita sus posibilidades de defensa o resistencia a esas agresiones, sino que los expone a que sean elegidos por sus victimarios, precisamente, por su incapacidad para resistir. Además, la violencia sexual provoca daños severos que condicionan de manera negativa su desarrollo integral, rompiéndose la confianza que podía tener la niña, el niño o el adolescente en la sociedad.

---

<sup>12</sup> Corte IDH. *Caso de los Hermanos Gómez Paquiyauri Vs. Perú. Fondo, Reparaciones y Costas*. Sentencia de 8 de julio de 2004: [https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_110\\_esp.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_110_esp.pdf)

<sup>13</sup> <https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



31. Según el Fondo de las Naciones Unidas para la infancia (UNICEF)<sup>14</sup>, la interacción abusiva, que puede ocurrir con o sin contacto sexual, incluye: los manoseos, frotamientos, contactos y besos sexuales y el coito interfemoral (entre los muslos), la penetración sexual o su intento, por vía vaginal, anal y bucal aún cuando se introduzcan objetos, el exhibicionismo y el voyeurismo, actitudes intrusivas sexualizadas, como efectuar comentarios lascivos e indagaciones inapropiadas acerca de la intimidad sexual de los niños, niñas y adolescentes, la exhibición de pornografía, en ocasiones, disfrazada como “educación sexual”, instar a que los niños, niñas o adolescentes tengan sexo entre sí o fotografiarlos en poses sexuales, contactar a un niños, niñas o adolescentes vía internet con propósitos sexuales (grooming)

32. Dicha publicación, precisa que el abuso sexual contra los niños, niñas y adolescentes, es una de las peores formas de violencia. Las víctimas sufren un daño irreparable a su integridad física, psíquica y moral. Se daña su derecho a la integridad, la intimidad, la privacidad y, principalmente, se vulnera el derecho a no ser expuesto a ningún tipo de violencia, abuso, explotación o malos tratos.

33. Por lo anterior, los delitos sexuales contra personas menores de edad deben catalogarse como violaciones graves o manifiestas a sus derechos humanos, por ende, encuadran en la regulación convencional que establece la imprescriptibilidad de esos delitos.

**34. Violación de derechos humanos por particulares.** En los casos citados a lo largo de esta iniciativa, se presenta como denominador común que las violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos fueron perpetradas por agentes o funcionarios estatales y no por particulares.

35. Sin embargo, conforme al marco jurídico constitucional, los particulares o agentes no estatales también pueden cometer violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos, por ende, respecto a los delitos sexuales que cometan en contra de personas menores de edad y sus acciones penales, resultan imprescriptibles, al tratarse de violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos.

<sup>14</sup>[https://www.unicef.org/argentina/sites/unicef.org.argentina/files/2018-04/proteccion-AbusoSexual\\_contra\\_NNyA-2016.pdf](https://www.unicef.org/argentina/sites/unicef.org.argentina/files/2018-04/proteccion-AbusoSexual_contra_NNyA-2016.pdf)

36. Lo anterior, es acorde a los *Principios rectores sobre las Empresas y Derechos Humanos*,<sup>15</sup> en los que se reconoce que las empresas, tanto trasnacionales como de otro tipo, violan derechos humanos e, incluso, pueden violar gravemente derechos humanos, por lo que los Estados tienen la obligación de proteger a las personas contra las violaciones a los derechos humanos cometidas en su territorio y/o su jurisdicción por terceros, incluidas las empresas.

37. Por otro lado, dichos principios prevén que las empresas deben respetar los derechos humanos, lo que significa que deben abstenerse de infringir los derechos humanos de terceros y hacer frente a las consecuencias negativas sobre los derechos humanos en las que tengan alguna participación.

38. Ahora bien, en el ámbito interno del País, la Suprema Corte de Justicia ha reconocido en diversos precedentes<sup>16</sup> que los derechos fundamentales deben ser respetados tanto por los poderes públicos como por los particulares en relación con otros particulares.

39. La Corte Interamericana de Derechos Humanos también ha reconocido que “los derechos fundamentales deben ser respetados tanto por los poderes públicos como por los particulares en relación con otros particulares”, de manera que “la obligación de respeto y garantía de los derechos humanos, que normalmente tiene sus efectos en las relaciones entre los Estados y los individuos sometidos a su jurisdicción, también proyecta sus efectos en las relaciones interindividuales”. Lo que se corrobora con la Convención Americana Sobre Derechos Humanos, el cual tiene rango constitucional.<sup>17</sup>

40. Entonces, con mayor razón los particulares tienen la obligación de respetar y garantizar los derechos humanos de los demás, por ende, tienen el deber de abstenerse de cometer violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos de otras personas.

<sup>15</sup> [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr_sp.pdf)

<sup>16</sup> Amparo Directo en Revisión 1621/2010. Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación: <https://www2.scjn.gob.mx/ConsultaTematica/PaginasPub/DetallePub.aspx?AsuntoID=119580>

<sup>17</sup> Artículo 32. Correlación entre Deberes y Derechos 1. Toda persona tiene deberes para con la familia, la comunidad y la humanidad. 2. Los derechos de cada persona están limitados por los derechos de los demás, por la seguridad de todos y por las justas exigencias del bien común, en una sociedad democrática.

41. En ese orden de ideas, es importante determinar que los delitos previstos por el Código Penal para el Estado de Nuevo León, que deben ser catalogados como imprescriptibles por la gravedad de cada uno de ellos y las consecuencias hasta las víctimas, niños, niñas y adolescentes, son:

ARTÍCULO:	DELITO O PENA:
196	CORRUPCIÓN DE MENORES
204 BIS	LENOCINIO INFANTIL
259	ABUSO SEXUAL
260	ABUSO SEXUAL
260 BIS	PENA ABUSO SEXUAL
262	ESTUPRO
263	PENA ESTUPRO
265	VIOLACIÓN
266	PENA VIOLACIÓN
267	VIOLACIÓN EQUIPARADA
268	PENA VIOLACIÓN EQUIPARADA
269	PENA VIOLACIÓN EQUIPARADA
271 BIS 2	ACOSO SEXUAL
271 BIS 5	CONTRA LA INTIMIDACIÓN PERSONAL

42. **Conclusión.** Conforme a lo anterior, dado que los particulares pueden violar derechos humanos de terceros y, por lo tanto, cometer violaciones graves o manifiestas a los derechos humanos; si un particular realiza violencia sexual contra niños, niñas o adolescentes, estamos ante una grave violación a los derechos humanos.

43. Por lo anterior, solicitamos se tome en consideración el contenido de la presente iniciativa, para que se considere adicionar como imprescriptibles las acciones que deriven de esos ilícitos, como se expone con el siguiente comparativo<sup>18</sup>:

---

<sup>18</sup> Lo resaltado en negritas es lo que se propone adicionar.



**TEXTO VIGENTE:**

ARTICULO 140.- ...

I.- LA COMISIÓN DE DELITOS DE TERRORISMO, SABOTAJE, VIOLACIÓN Y FIGURAS EQUIPARADAS, DELINCUENCIA ORGANIZADA, PARRICIDIO, DELITOS CONTRA LA LIBERTAD, HOMICIDIO CALIFICADO, Y LOS SEÑALADOS EN LOS ARTÍCULOS 201 BIS, 201 BIS 2, Y 331 BIS 2 DE ESTE CÓDIGO;

II a la III...

**TEXTO PROPUESTO:**

ARTICULO 140.- ...

I.- LA COMISIÓN DE DELITOS DE TERRORISMO, SABOTAJE, VIOLACIÓN Y FIGURAS EQUIPARADAS, DELINCUENCIA ORGANIZADA, PARRICIDIO, DELITOS CONTRA LA LIBERTAD, HOMICIDIO CALIFICADO, Y LOS DELITOS SEXUALES COMETIDOS CONTRA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES, SEÑALADOS EN LOS ARTÍCULOS 196, 201 BIS, 201 BIS 2, 204 BIS, 259, 260, 260 BIS, 262, 263, 265, 266, 267, 268, 271 BIS 2, 271 BIS 5, Y 331 BIS 2 DE ESTE CÓDIGO;

II a la III...

44. Por las consideraciones expuestas y fundadas, en nuestro carácter de integrantes del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional, consideramos pertinente modificar el Código Penal para el Estado de Nuevo León, para que se consideren como imprescriptibles los delitos sexuales y sus penas, cuando las víctimas sean niñas, niños o adolescentes. Para lo cual, proponemos el siguiente proyecto de:

**DECRETO**

**Único.** Se reforma la fracción I del artículo 140 del Código Penal para el Estado de Nuevo León, para quedar como sigue:



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



ARTÍCULO 140.- ...

I.- LA COMISIÓN DE DELITOS DE TERRORISMO, SABOTAJE, VIOLACIÓN Y FIGURAS EQUIPARADAS, DELINCUENCIA ORGANIZADA, PARRICIDIO, DELITOS CONTRA LA LIBERTAD, HOMICIDIO CALIFICADO, Y LOS **DELITOS SEXUALES COMETIDOS CONTRA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES**, SEÑALADOS EN LOS ARTÍCULOS 196, 201 BIS, 201 BIS 2, 204 BIS, 259, 260, 260 BIS, 262, 263, 265, 266, 267, 268, 271 BIS 2, 271 BIS 5, Y 331 BIS 2 DE ESTE CÓDIGO;

II a la III...

#### TRANSITORIOS

**ÚNICO.** - El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación.

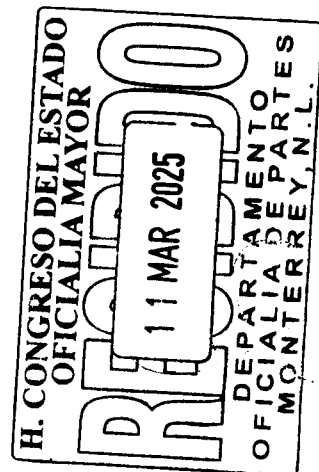
**MONTERREY, NUEVO LEÓN., A FECHA DE SU PRESENTACIÓN.**

**ATENTAMENTE**

**GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

DIP. CARLOS ALBERTO DE LA  
FUENTE FLORES

DIP. MAURO GUERRA  
VILLARREAL





PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



  
DIP. ITZEL SOLEDAD CASTILLO  
ALMANZA

  
DIP. CLAUDIA GABRIELA  
CABALLERO CHÁVEZ

  
DIP. CECILIA SOFÍA ROBLEDO  
SUÁREZ

  
DIP. MIGUEL ÁNGEL GARCÍA  
LECHUGA

  
DIP. JOSÉ LUIS SANTOS  
MARTÍNEZ

  
DIP. IGNACIO CASTELLANOS  
AMAYA

  
DIP. AILE TAMEZ DE LA PAZ

  
DIP. MYRNA ISELA GRIMALDO  
IRACHETA

DIP. LORENA DE LA GARZA VENECIA  
PRESIDENTA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
P R E S E N T E . -



Anexo 17724.  
30 - Abr - 2025

El Grupo Legislativo Partido Acción Nacional de la Septuagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Nuevo León, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 86 y 87 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, 102 y 103 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, ocurrimos ante esta soberanía a presentar, en **carácter de urgente, un anexo técnico** al expediente **17724/LXXVI**, al tenor de la siguiente:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La protección integral de los derechos de niñas, niños y adolescentes constituye uno de los pilares fundamentales del Estado de Derecho y una responsabilidad irrenunciable de todas las instituciones públicas. En ese sentido, el Estado tiene la obligación indeclinable de garantizar la seguridad, la dignidad, y el bienestar de la niñez, así como de asegurar el acceso pleno a la justicia en casos donde estos derechos sean violentados.

En las últimas semanas, la opinión pública en Nuevo León ha sido sacudida por la revelación de diversos casos de abuso sexual infantil, presuntamente cometidos en entornos que debieron ser seguros para las víctimas: hogares, escuelas, e instituciones religiosas. Estos hechos, profundamente alarmantes, han despertado la indignación ciudadana y la exigencia de que las autoridades actúen con prontitud y contundencia para erradicar este flagelo.

Una de las principales barreras para alcanzar justicia en este tipo de delitos es el tiempo. Muchas víctimas de abuso sexual infantil no denuncian en el momento en que ocurren los hechos, ya sea por miedo, desconocimiento, manipulación por parte del agresor, o falta de acompañamiento institucional. En muchos casos, las víctimas tardan años o incluso décadas en reunir el valor y los recursos emocionales necesarios para hablar y buscar justicia. Para entonces, en múltiples ocasiones, los delitos ya han prescrito.

Esta realidad representa una doble injusticia: primero, para las víctimas, que no encuentran reparación ni castigo para sus agresores; y segundo, para la sociedad, que observa cómo crímenes gravísimos quedan impunes por limitaciones legales que no consideran la complejidad psicológica y emocional de estos casos.

*Anexo al Expediente 17724/LXXVI*

Por ello, y en concordancia con tratados internacionales suscritos por México como la Convención sobre los Derechos del Niño y las Observaciones Generales del Comité de Derechos del Niño es urgente adecuar el marco jurídico estatal para declarar la imprescriptibilidad de los delitos sexuales cometidos contra personas menores de edad. Este principio ya ha sido reconocido por diversas entidades federativas y por criterios progresivos del Poder Judicial de la Federación.

Además, esta reforma se alinea con el deber de armonizar las leyes estatales con el artículo 73, fracción XXI, inciso a), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como con el espíritu protector del interés superior de la niñez, que debe prevalecer en todas las decisiones del Estado.

En virtud de lo anterior, y considerando la gravedad y urgencia del contexto actual, se solicita que la presente iniciativa sea **turnada con carácter de urgente** para su discusión y aprobación, a fin de enviar un mensaje claro de cero tolerancia a los delitos sexuales contra menores y de compromiso firme con la justicia y la dignidad de las víctimas.

**MONTERREY, NUEVO LEÓN., A FECHA DE SU PRESENTACIÓN.**

**GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

**ATENTAMENTE.-**



**CECILIA SOFÍA ROBLEDO SUÁREZ**  
**DIPUTADA LOCAL**

