

AÑO:2024

EXPEDIENTE: 18399/LXXVI

# *H. Congreso del Estado de Nuevo León*



## LXXVI Legislatura

**PROMOVENTE:** C. DIP. JESSICA ELODIA MARTÍNEZ MARTÍNEZ, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL DE LA LXXVI LEGISLATURA

**ASUNTO RELACIONADO:** MEDIANTE EL CUAL PRESENTA INICIATIVA DE REFORMA AL ARTÍCULO 76 DE LA LEY EN MATERIA DE DESAPARICIÓN Y BÚSQUEDA DE PERSONAS PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN, EN MATERIA DE ACCESO A LOS PROGRAMAS DE BÚSQUEDA PARA DESPLAZARSE A OTROS ESTADOS.

**INICIADO EN SESIÓN:** 30 DE ABRIL DEL 2024

**SE TURNÓ A LA (S) COMISIÓN (ES):** JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA

**Mtra. Armida Serrato Flores**

**Oficial Mayor**

---



**DIP. RICARDO CANAVATI HADJÓPULOS**  
**PRESIDENTE DEL CONGRESO DEL**  
**ESTADO DE NUEVO LEÓN**  
**P R E S E N T E .**



La Diputada **Jessica Elodia Martínez Martínez**, del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la Septuagésima Sexta Legislatura al Honorable Congreso del Estado de Nuevo León, en ejercicio de las atribuciones establecidas en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, en su artículos 87 y 88, así como los diversos 102, 103 y 104 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado, presentamos ante esta Soberanía, iniciativa en materia de acceso a los programas de búsqueda a familiares para que puedan desplazarse a otros Estados para la búsqueda o localización de Personas Desaparecidas o No Localizadas, al tenor de la siguiente:

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La desaparición de personas en México es un fenómeno complejo y multifacético que representa una crisis de derechos humanos, este delito afecta no solo a las víctimas directas, sino también a sus familias y comunidades, dejando una huella profunda de dolor e incertidumbre. Las desapariciones forzadas, muchas veces vinculadas a la violencia y al crimen organizado, socavan los principios fundamentales de la justicia y el estado de derecho, además, la impunidad persistente y las deficiencias en los sistemas de búsqueda y justicia agravan el sufrimiento de los afectados y debilitan la confianza en las instituciones gubernamentales.

Aún falta mucho para poder establecer mecanismos de búsqueda y políticas públicas efectivas para prevenir y sancionar las desapariciones, por lo que es imperativo la cooperación entre las autoridades, las organizaciones de la sociedad civil y la comunidad internacional, en donde el respeto a los derechos humanos y la dignidad de todas las personas sea la piedra angular de cualquier de los esfuerzos para poder aspirar a una sociedad más justa y equitativa; la lucha contra las desapariciones forzadas en México requiere un compromiso inquebrantable con estos valores y una acción decidida para restaurar la fe en la justicia y el orden social, solo así se podrá comenzar a sanar las heridas abiertas por este delito y avanzar hacia un futuro donde la libertad y la seguridad de cada individuo sean garantizadas.

Por otro lado, cuando un familiar, en la mayoría de los casos las esposas o las madres, se encuentran en la posición de tener que liderar la búsqueda de sus seres queridos, se enfrentan a una carga emocional y económica extraordinaria, ya que no solo deben lidiar con el dolor y la incertidumbre de no saber el paradero de su familiar, sino que también deben asumir la responsabilidad económica que implica la movilización por motivos de la búsqueda; situación que las coloca en un estado de vulnerabilidad ante la violencia y la estigmatización, ya que su lucha por encontrar respuestas y justicia las expone a riesgos adicionales.

Como sabemos la desaparición de un ser querido es un evento traumático que desencadena una serie de consecuencias psicológicas y sociales, las familias se ven sumidas en el desamparo y la desesperanza, con este documento, también se busca el reconocimiento por parte de las instituciones y la sociedad de lo que implica esta realidad, es decir lo que implica la labor de búsqueda de un ser querido.

En esta tesitura nos vemos en la necesidad de presentar una reforma a la Ley en Materia de Desaparición y Búsqueda de Personas para el Estado de Nuevo León, para establecer que se amplié la ayuda económica a las personas con labores de búsqueda de un familiar cuando se tenga que trasladar fuera del Estado, debido a la complejidad de lo que hoy es la desaparición de personas.

Esta propuesta, busca reforzar las investigaciones, en materia del principio de exhaustividad, en los casos de desaparición de personas y con ello restituir los derechos tanto de las víctimas como de los familiares.

Es de precisar que el principio de exhaustividad en las tareas de búsqueda e investigación es fundamental para garantizar la efectividad y la justicia en los procedimientos legales y administrativos. Este principio no solo se aplica a la búsqueda de personas, sino que también se extiende a la investigación de hechos, la recolección de pruebas y la determinación de la verdad en contextos jurídicos, es decir, la exhaustividad asegura que no se dejen piedras sin mover y que todos los recursos disponibles se utilicen de manera eficiente y ética.

La implementación de este deber requiere un compromiso firme con los principios de diligencia y transparencia, por lo que las instituciones deben estar preparadas para desplegar todos los esfuerzos necesarios, lo que implica una planificación cuidadosa, la asignación adecuada de recursos y la capacitación de personal especializado, además, la cooperación interinstitucional juega un papel crucial, ya que la complejidad de ciertas búsquedas puede requerir la combinación de habilidades y conocimientos de diferentes entidades.

Sin embargo, la exhaustividad no es un fin en sí mismo y debe estar equilibrada con otros principios como la efectividad, tal y como se contempla en la fracción II del artículo 5 de la Ley en Materia de Desaparición y Búsqueda de Personas para el Estado de Nuevo León, que a la letra dice:

*II. Efectividad y exhaustividad: Todas las diligencias que se realicen para la búsqueda de la Persona Desaparecida o No Localizada se harán de manera inmediata, oportuna, transparente, con base en información útil y científica, encaminadas a la localización y, en su caso, identificación, atendiendo a todas las posibles líneas de investigación. Bajo ninguna circunstancia se podrán invocar condiciones particulares de la Persona Desaparecida o No Localizada, o la actividad que realizaba previa o al momento de la desaparición para no ser buscada de manera inmediata;*

Esto significa que, aunque el objetivo es ser lo más completo posible, las acciones de búsqueda e investigación deben ser proporcionales al caso en cuestión y no deben incurrir en gastos innecesarios o en la violación de derechos fundamentales.

De tal suerte que apegados a que se cumpla con una mejor investigación, encabezada por un familiar, y atendiendo al principio de exhaustividad, es que se propone eliminar el obstáculo para acceder a los apoyos financieros a aquellos que tengan la necesidad de movilizarse a otro estado de la República con el fin de continuar con la labor de búsqueda de su familiar, y con ello garantizar que se haga justicia de manera integral, respetando los derechos y la dignidad de todas las personas involucradas.

A continuación, con fines de ilustrar la propuesta de reforma se presenta el siguiente cuadro comparativo:

LEY EN MATERIA DE DESAPARICIÓN Y BÚSQUEDA DE PERSONAS PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN	
<p>Artículo 76. Los familiares de las víctimas de los delitos de desaparición forzada de personas y desaparición por particulares tendrán, además de los derechos contenidos en otros ordenamientos legales, los siguientes derechos:</p> <p>I. ... a XI. ...</p> <p>XII. Acceder a los programas y servicios especializados que las autoridades competentes diseñen e implementen para la atención y superación del daño producto de los delitos contemplados en la presente Ley; y</p> <p><b>Sin correlativo</b></p> <p>XIII. Las demás que establezcan la Ley General, esta Ley, su reglamento y demás disposiciones aplicables.</p>	<p>Artículo 76. ...</p> <p>I. ... a XI. ...</p> <p>XII. Acceder a los programas y servicios especializados que las autoridades competentes diseñen e implementen para la atención y superación del daño producto de los delitos contemplados en la presente Ley;</p> <p><b>XIII. Acceder sin demora a los programas y servicios de financiamiento del Fondo Estatal para poder desplazarse del lugar en el que se encuentran o residen, hacia otro lugar, ya sea dentro o fuera del Estado, para la búsqueda o localización de Personas Desaparecidas o No Localizadas, ya sea de forma individual o en grupo: y</b></p> <p><b>XIV.</b> Las demás que establezcan la Ley General, esta Ley, su reglamento y demás disposiciones aplicables.</p>

Por último, es necesario hacer hincapié que la propuesta presentada por medio de este escrito, tiene como fin aportar un medio más para los familiares buscadores y poder facilitarles su labor, ya que como se hizo mención en el presente documento la desaparición de personas es una problemática que trasciende el ámbito personal instalándose en el corazón de la sociedad, afectando tanto a las estructuras familiares como a las comunitarias, y como legisladores debemos de fortalecer el marco normativo para proteger en la mayor medida todos los derechos de las víctimas directas e indirectas del delito de desaparición.

Por lo anteriormente expuesto es que me dirijo a esta Soberanía para presentar el siguiente:

### **DECRETO**

**Primero.** Se reforman las fracciones XII y XIII y se adiciona una fracción XIV, todas del artículo 76 de la Ley en Materia de Desaparición y Búsqueda de Personas para el Estado de Nuevo León, para quedar como sigue:

Artículo 76. ...

I. ... a XI. ...

XII. Acceder a los programas y servicios especializados que las autoridades competentes diseñen e implementen para la atención y superación del daño producto de los delitos contemplados en la presente Ley;

**XIII. Acceder sin demora a los programas y servicios de financiamiento del Fondo Estatal para poder desplazarse del lugar en el que se encuentran**



**o residen, hacia otro lugar, ya sea dentro o fuera del Estado, para la búsqueda o localización de Personas Desaparecidas o No Localizadas, ya sea de forma individual o en grupo: y**

**XIV.** Las demás que establezcan la Ley General, esta Ley, su reglamento y demás disposiciones aplicables.

**TRANSITORIO:**

**Único:** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación.

Monterrey, N.L., 11 de abril de 2024



**DIPUTADA JESSICA ELODÍA MARTÍNEZ MARTÍNEZ**  
**GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**





H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVI LEGISLATURA

OFICIALÍA MAYOR

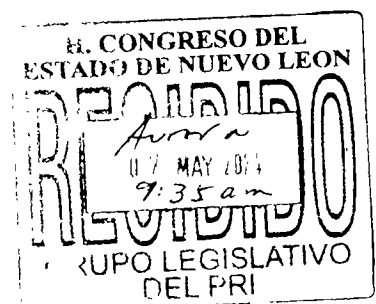
Oficio Núm. PL 1986/LXXVI

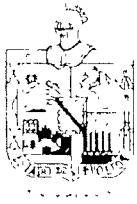
C. DIP. JAVIER CABALLERO GAONA  
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA  
PRESENTE.-



Por medio del presente, me permito informarle que en Sesión celebrada el día 30 de abril del presente año, el C. Presidente del H. Congreso del Estado, turnó a la Comisión que Usted preside, los siguientes asuntos:

- Escrito signado por la C. Dip. Cecilia Gaba Robledo Suárez, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presenta iniciativa de reforma a los artículos 16 y 17 Bis 5 de la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Nuevo León, al cual le fue asignado el número de Expediente 18389/LXXVI
- Escrito signado por la C. Dip. Jessica Eudia Martínez Martínez, integrante del Grupo Legislativo del Partido Revolucionario Institucional de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presenta iniciativa de reforma al Artículo 76 de la Ley en Materia de Desaparición y Búsqueda de Personas para el Estado de Nuevo León, en materia de acceso a los programas de búsqueda para desplazarse a otros Estados, turnado con el número de Expediente 18399/LXXVI
- Escrito signado por la C. Dip. Sandra Elizabeth Pámanes Ortiz y los integrantes del Grupo Legislativo Movimiento Ciudadano de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presentan iniciativa de reforma y adición de diversos artículos del Código Penal para el Estado de Nuevo León, en materia de persecución, al cual fue turnado con el número de Expediente 18333/LXXVI
- Escrito signado por la C. Mariana Silva Juárez y un grupo de ciudadanos, mediante el cual presentan iniciativa de reforma al Artículo 7 de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de Justicia del Estado de Nuevo León, al cual le fue asignado el número de Expediente 18340/LXXVI
- Escrito signado por la C. Dip. María del Consuelo Gálvez Contreras, integrante del Grupo Legislativo Movimiento Ciudadano de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presenta iniciativa de reforma al Artículo 287 Bis 1 del Código Penal para el Estado de Nuevo León, turnándose con carácter de urgente, con el número de Expediente 18355/LXXVI
- Escrito signado por la C. Dip. María del Consuelo Gálvez Contreras, integrante del Grupo Legislativo Movimiento Ciudadano de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presenta iniciativa de reforma al Artículo 226 Bis 13 del Código Penal para el Estado de Nuevo León, al cual fue turnado con carácter de urgente, con el número de Expediente 18356/LXXVI





H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVI LEGISLATURA

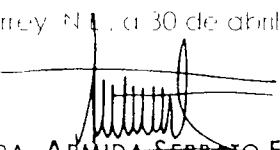
OFICIALIA MAYOR

- Oficio firmado por el C. Lic. José Arturo Salinas Garza, Magistrado Presidente del Tribunal Superior de Justicia y del Consejo de la Judicatura del Estado de Nuevo León, mediante el cual remite la lista de personas candidatas seleccionadas por el Pleno del Consejo de la Judicatura, para ocupar el cargo de Magistrada del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Nuevo León, quedando interinada por los CC. Marcela Cecilia García Valladares, Monsol Isaura Muñoz Flores y Neyda Nataly Oviedo Guevara, turnándose con carácter de urgente con el número de Expediente 18368/LXXVI
- Escrito firmado por el C. Carlos Emiliano Arias Guadiana, mediante el cual presenta iniciativa de reforma a diversos artículos del Código Penal para el Estado de Nuevo León, el cual le fue asignado el número de Expediente 18379/LXXVI
- Escrito presentado por los CC. José Elises Treviño García, Karina Gaspar Hernández, Kelly Johana Ontiveros, Ramón Hernández, Erika Anquiano, Ulizziel Tobías, Mavíael Ramos y Omar Tamez, mediante el cual presentan iniciativa de reforma a diversos artículos del Código Penal para el Estado de Nuevo León y al Código Civil para el Estado de Nuevo León, el cual fue turnado a las Comisiones Unidas de Legislación y a la de Justicia y Seguridad Pública con el número de Expediente 18387/LXXVI
- Escrito firmado por el C. Dip. Denisse Daniela Puente Montemayor, integrante del Grupo Legislativo Movimiento Ciudadano de la LXXVI Legislatura, mediante el cual presenta iniciativa de reforma al Artículo 444 del Código Penal para el Estado de Nuevo León, el cual fue turnado con carácter de urgente, con el número de Expediente 18395/LXXVI

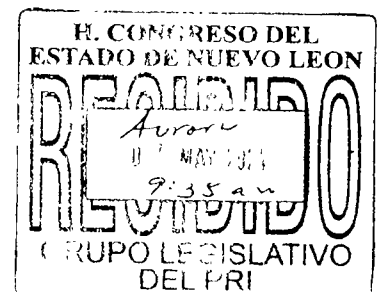
Al respecto se informa que dicha documentación ha sido previamente digitalizada y se ofrece para su descarga a través del Código QR aquí proporcionado, mismo que permanecerá habilitado por los próximos 7 días naturales.

Reitero a Usted mi consideración y respeto

ATENTAMENTE  
Monterrey, N. L. a 30 de abril del 2024

  
MTRA. ARMIDA SERRATO FLORES  
LA OFICIAL MAYOR

cc p archivo  
ENCA/JHAMM





H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVI LEGISLATURA

OFICIALÍA MAYOR

Oficio Núm. PL 5655/LXXVI  
Expediente Núm. 18399/LXXVI

**C. DIP. JESSICA ELODIA MARTÍNEZ MARTÍNEZ**  
**INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO**  
**REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL DE LA LXXVI LEGISLATURA**  
**PRESENTE.-**

Con relación a su escrito, mediante el cual presenta iniciativa de reforma al Artículo 76 de la Ley en Materia de Desaparición y Búsqueda de Personas para el Estado de Nuevo León, en materia de acceso a los programas de búsqueda para desplazarse a otros Estados, me permito manifestarle que el C. Presidente del H. Congreso del Estado de Nuevo León:

**"Trámite: De enterado y de conformidad con lo establecido en los artículos 24 Fracción III y el Artículo 39 fracción IV del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso, se turna a la Comisión de Justicia y Seguridad Pública, la cual es presidida por el C. Dip. Javier Caballero Gaona."**

Reitero a Usted mi consideración y respeto.

Diputada  
**Jessica  
Martínez**



03 MAY 2024

Mónica 10:22

**RECIBIDO**

ATENTAMENTE  
Monterrey, N.L., a 30 de abril de 2024

**MTRA. ARMIDA SERRATO FLORES**  
**LA OFICIAL MAYOR**