

# ***H. Congreso del Estado de Nuevo León***



## **LXXVII Legislatura**

**PROMOVENTE:** DIP. MAURO GUERRA VILLARREAL E INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, SUSCRIBIENDOSE EL DIP. JESÚS ALBERTO ELIZONDO SALAZAR

**ASUNTO RELACIONADO:** PRESENTA INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LAS FRACCIONES I, X, XI Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN XII AL ARTÍCULO 5 DE LA LEY DE FOMENTO A LA INVERSIÓN Y AL EMPLEO PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN.

**INICIADO EN SESIÓN:** 25 DE NOVIEMBRE DEL 2024

**SE TURNÓ A LA (S) COMISIÓN (ES):** ECONOMÍA, EMPRENDIMIENTO Y TURISMO

**Mtro. Joel Treviño Chavira**  
**Oficial Mayor**



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



**DIP. LORENA DE LA GARZA VENECIA**  
**PRESIDENTA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN**  
**P R E S E N T E . -**

El suscrito **Diputado Mauro Guerra Villarreal** e integrantes del Grupo Legislativo Partido Acción Nacional de la Septuagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Nuevo León, de conformidad con los artículos 86, 87 y 88 de la Constitución Política del Estado de Nuevo León y con fundamento en los artículos 102, 103 y 104 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, acudimos a esta soberanía a proponer el siguiente proyecto de decreto por el que se reforman las fracciones I, X, XI y se adiciona la fracción XII al artículo 5 de la **LEY DE FOMENTO A LA INVERSIÓN Y AL EMPLEO PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN** al tenor de la siguiente:

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La discriminación en el ámbito laboral por motivos de edad o condiciones de salud crónicas es una problemática profundamente arraigada que limita el desarrollo integral de las personas y atenta contra principios fundamentales de igualdad.

Lo cual se plasma en la Ley Federal del Trabajo (L.F.T.) <sup>1</sup>:

**Artículo 133.-** *Queda prohibido a los patrones o a sus representantes:*

- I. Negarse a aceptar trabajadores por razón de origen étnico o nacional, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otro criterio que pueda dar lugar a un acto discriminatorio;*

---

<sup>1</sup> Ley Federal del Trabajo (L.F.T.) Fracción reformada DOF 31-12-1974, 30-11-2012



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



En un contexto donde la fuerza laboral se diversifica y las expectativas de vida aumentan, es imperativo replantear las normativas y prácticas que restringen el acceso al empleo a ciertos grupos de la población.

En México, es común que las ofertas laborales incluyan límites de edad como requisito de contratación, una práctica que contradice el principio de igualdad consagrado en el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (C.P.E.U.M.)<sup>2</sup>.

***Artículo 1o.** En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.*

Aunado a ello en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (C.P.E.U.M.)<sup>3</sup>:

***Artículo 123.** Toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil; al efecto, se promoverán la creación de empleos y la organización social de trabajo, conforme a la ley.*

---

<sup>2</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos [C.P.E.U.M.] Párrafo reformado DOF 10-06-2011

<sup>3</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos [C.P.E.U.M.] Párrafo adicionado DOF 19-12-1978. Reformado DOF 18-06-2008

La experiencia y el conocimiento acumulado de los trabajadores mayores representan un recurso invaluable para las empresas, y su exclusión refleja una visión cortoplacista y discriminatoria.

Según la Organización de las Naciones Unidas, las personas de edad avanzada suelen trabajar en empleos mal remunerados, viven del apoyo de la familia o sus ingresos se limitan a las pensiones<sup>4</sup>

De la Población Económicamente Activa (PEA), la tendencia muestra una disminución conforme avanza la edad; pasa de 43 % para el grupo de 60 a 69 años a 9 % entre quienes tienen 80 años y más<sup>5</sup>.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha destacado que las políticas de inclusión laboral para adultos mayores no solo contribuyen al bienestar de las personas, sino que también fortalecen las economías al aprovechar el potencial productivo de este grupo. En países desarrollados, la integración de personas mayores en el mercado laboral ha demostrado beneficios tangibles, como el aumento en la estabilidad de la fuerza laboral y una mayor transferencia de conocimiento intergeneracional. México tiene la oportunidad de replicar estos modelos, pero requiere ajustes normativos y culturales que eliminen la discriminación por edad.

Otra forma de exclusión común en el mercado laboral es la discriminación hacia personas con enfermedades crónicas o mórbidas. Estas condiciones, que incluyen desde diabetes e hipertensión, no siempre afectan la capacidad laboral de

---

<sup>4</sup> Organización de las Naciones Unidas y La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2018). Envejecimiento, personas mayores y Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44369/1/S1800629\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44369/1/S1800629_es.pdf)

<sup>5</sup> INEGI ESTADÍSTICAS A PROPÓSITO DEL DÍA INTERNACIONAL DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES (2022)  
[https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2022/EAP\\_ADULMAY2022.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2022/EAP_ADULMAY2022.pdf)



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



las personas, sin embargo, muchos empleadores asumen que estas enfermedades implican costos adicionales o un bajo rendimiento, lo que resulta en la exclusión injustificada de este grupo. La exclusión laboral basada en la salud no solo es moralmente reprochable, sino que también perpetúa un ciclo de desigualdad. Las personas con enfermedades crónicas enfrentan mayores dificultades económicas debido a sus gastos médicos, y la falta de acceso al empleo agrava esta situación. Por ello las instituciones deben implementar ajustes razonables en los espacios de trabajo para garantizar que estas personas puedan desempeñar sus funciones de manera adecuada.

Promover un mercado laboral sin restricciones por edad o salud tiene beneficios significativos a nivel social y económico, desde el punto de vista social, fomenta la igualdad de oportunidades y reduce la exclusión de grupos vulnerables, fortaleciendo el tejido comunitario. Por otro lado, las empresas que adoptan prácticas inclusivas suelen experimentar un aumento en la diversidad, lo que fomenta la innovación y mejora el rendimiento organizacional. Además, la inclusión de personas con enfermedades crónicas o de edad avanzada en el mercado laboral puede reducir la carga sobre los sistemas de seguridad social. Al garantizar que estos grupos tengan acceso a empleos formales, se incrementa la base de contribuyentes y se disminuye la dependencia de programas de asistencia social.

La eliminación de restricciones laborales basadas en la edad o en condiciones de salud crónicas no es solo un asunto de justicia, sino una estrategia inteligente para impulsar el desarrollo económico y social. Las leyes deben adaptarse para reflejar estos valores y garantizar que cada persona tenga la oportunidad de contribuir con sus talentos y habilidades, independientemente de su edad o estado de salud.

Es por ello por lo que acudimos ante esta soberanía a presentar esta iniciativa que tiene como finalidad de promover la equidad y el respeto a los derechos fundamentales en el ámbito laboral.

Se presenta cuadro comparativo con el fin de esclarecer lo planteado en la presente iniciativa:

LEY DE FOMENTO A LA INVERSIÓN Y AL EMPLEO PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN	
Texto vigente	Texto propuesto
<p>Artículo 5. - La presente Ley tiene por objeto:</p> <p>I. Fomentar la promoción, atracción y facilitación de la inversión directa en el Estado, a través de incentivos claros y transparentes que otorguen seguridad institucional a los inversionistas, fortaleciendo la competitividad de las actuales empresas instaladas y facilitando el establecimiento de nuevas fuentes de trabajo que generen empleos estables en la entidad, mejor remunerados y de un alto valor agregado;</p> <p>II – IX; -...</p> <p>X. Promover, establecer y consolidar mecanismos financieros que permitan contar con mayores recursos para el</p>	<p>Artículo 5. - La presente Ley tiene por objeto:</p> <p>I. Fomentar la promoción, atracción y facilitación de la inversión directa en el Estado, a través de incentivos claros y transparentes que otorguen seguridad institucional a los inversionistas, fortaleciendo la competitividad de las actuales empresas instaladas y facilitando el establecimiento de nuevas fuentes de trabajo que generen empleos estables en la entidad, mejor remunerados y de un alto valor agregado. <b>Asimismo, las empresas deberán implementar medidas para adecuar sus entornos laborales, garantizando la inclusión de personas adultas mayores y/o aquellas que padezcan enfermedades crónicas o mórbidas, en aras de promover la igualdad y el</b></p>



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



<p>fomento a la inversión y el empleo en el Estado; y</p> <p>XI. Estimular el comercio exterior con especial énfasis en el desarrollo de programas estratégicos que impulsen el desarrollo y promoción de la oferta exportable, así como el fortalecimiento de cadenas productivas, el desarrollo de proveedores y la captación de divisas.</p>	<p><b><i>respeto a los derechos fundamentales en el ámbito laboral;</i></b></p> <p>II – IX; -...</p> <p>X. Promover, establecer y consolidar mecanismos financieros que permitan contar con mayores recursos para el fomento a la inversión y el empleo en el Estado;</p> <p>XI. Estimular el comercio exterior con especial énfasis en el desarrollo de programas estratégicos que impulsen el desarrollo y promoción de la oferta exportable, así como el fortalecimiento de cadenas productivas, el desarrollo de proveedores y la captación de divisas; y</p> <p>XII.- <b><i>Fomentar la igualdad de oportunidades laborales, garantizando que no se limite el acceso, la permanencia o el desarrollo en el empleo por razones de edad, discapacidad y/o condiciones de salud crónicas o mórbidas.</i></b></p>
---	--

Por lo antes expuesto, se propone el siguiente proyecto de:

### DECRETO

**ÚNICO.** – Se **REFORMA** la fracción I, X y XI y se **ADICIONA** una fracción XII todo al artículo 5 de la **LEY DE FOMENTO A LA INVERSIÓN Y AL EMPLEO PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN**, para quedar como sigue:

**Artículo 5.** - La presente Ley tiene por objeto:

I. Fomentar la promoción, atracción y facilitación de la inversión directa en el Estado, a través de incentivos claros y transparentes que otorguen seguridad institucional a los inversionistas, fortaleciendo la competitividad de las actuales empresas instaladas y facilitando el establecimiento de nuevas fuentes de trabajo que generen empleos estables en la entidad, mejor remunerados y de un alto valor agregado.

***Asimismo, las empresas deberán implementar medidas para adecuar sus entornos laborales, garantizando la inclusión de personas adultas mayores y/o aquellas que padezcan enfermedades crónicas o mórbidas, en aras de promover la igualdad y el respeto a los derechos fundamentales en el ámbito laboral;***

II – IX; -...

X. Promover, establecer y consolidar mecanismos financieros que permitan contar con mayores recursos para el fomento a la inversión y el empleo en el Estado;

XI. Estimular el comercio exterior con especial énfasis en el desarrollo de programas estratégicos que impulsen el desarrollo y promoción de la oferta exportable, así





PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



como el fortalecimiento de cadenas productivas, el desarrollo de proveedores y la captación de divisas; y

***XII. Fomentar la igualdad de oportunidades laborales, garantizando que no se limite el acceso, la permanencia o el desarrollo en el empleo por razones de edad, discapacidad y/o condiciones de salud crónicas o mórbidas.***

#### TRANSITORIOS

**ÚNICO.** - El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación.

**MONTERREY, NUEVO LEÓN., A 25 NOVIEMBRE DEL 2024**

**A T E N T A M E N T E**

**GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

**DIP. MAURO GUERRA VILLARREAL**

**DIP. CARLOS ALBERTO DE LA  
FUENTE FLORES**

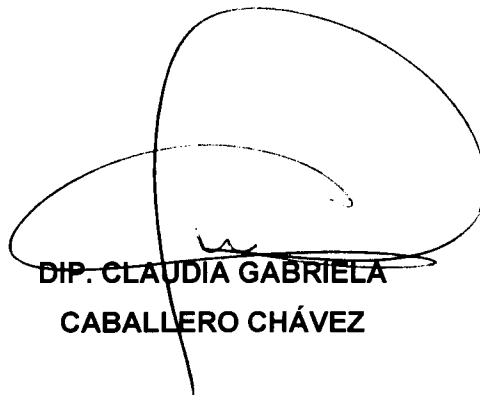
**DIP. ITZEL SOLEDAD CASTILLO  
ALMANZA**



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
SEPTUAGÉSIMA SÉPTIMA LEGISLATURA



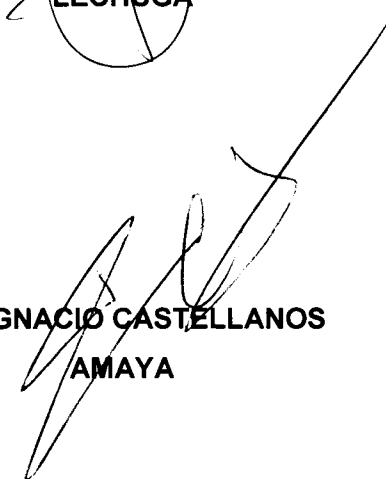
  
DIP. AILE TAMEZ DE LA PAZ

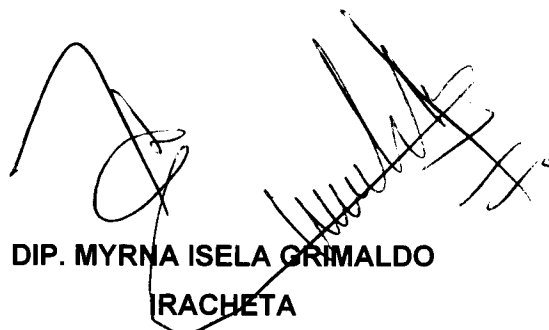
  
DIP. CLAUDIA GABRIELA  
CABALLERO CHÁVEZ

  
DIP. CECILIA SOFÍA ROBLEDO  
SUÁREZ

  
DIP. MIGUEL ÁNGEL GARCÍA  
LECHUGA


  
DIP. JOSÉ LUIS SANTOS  
MARTÍNEZ

  
DIP. IGNACIO CASTELLANOS  
AMAYA

  
DIP. MYRNA ISELA GRIMALDO  
TRACHETA

## SUSCRIPCIÓN DE INICIATIVA

RELACIÓN DE DIPUTADOS Y DIPUTADAS QUE SE SUSCRIBEN A LA INICIATIVA LEY DE FOMENTO AL EMPLEA, PRESENTADA POR EL C. DIP. MARUO GUERRA VILLARREAL DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO PAN, EN LA SESIÓN DEL DÍA 25/NOV/24.

Grupo Legislativo del Partido Movimiento de Regeneración Nacional	
DIPUTADA (O)	FIRMA
Mario Alejandro Soto Esquer	
Jesús Alberto Elizondo Salazar	
Anylú Bendición Hernández Sepúlveda	
Greta Pamela Barra Hernández	
Brenda Velázquez Valdez	
Tomás Roberto Montoya Díaz	
Grecia Benavides Flores	
Esther Berenice Martínez Díaz	
Reyna Reyes Molina	



H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVII LEGISLATURA

OFICIALÍA MAYOR

Oficio Núm. PL 201/LXXVII

**C. DIP. JESÚS ALBERTO ELIZONDO SALAZAR**  
**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE ECONOMÍA,**  
**EMPRENDIMIENTO Y TURISMO**  
**PRESENTE.-**



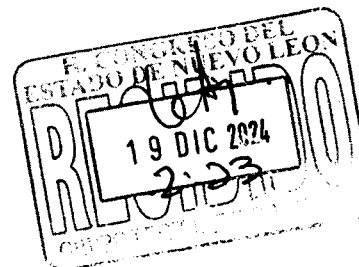
Por medio del presente, me permito informarle que en la Sesión celebrada el día 25 de noviembre del presente año, la C. Presidenta del H. Congreso del Estado, turnó a la Comisión que Usted preside, el escrito presentado por el C. Dip. Mauro Guerra Villarreal, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXXVII Legislatura, mediante el cual presenta iniciativa de reforma al Artículo 5 de la Ley de Fomento, a la Inversión y al Empleo para el Estado de Nuevo León, al cual le fue asignado el número de Expediente 19148/LXXVII.

Al respecto, se informa que dicha documentación ha sido previamente digitalizada y se ofrece para su descarga a través del *Código QR* aquí proporcionado, mismo que permanecerá habilitado por los próximos 7 días naturales.

Reitero a Usted mi consideración y respeto.

ATENTAMENTE  
Monterrey, N.L., a 25 de noviembre de 2024

  
**MTRO. JOEL TREVIÑO CHAVIRA**  
**OFICIAL MAYOR**





H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVII LEGISLATURA

OFICIALÍA MAYOR

Oficio Núm. PL 633/LXXVII  
Expediente 19148/LXXVII


**C. DIP. MAURO GUERRA VILLARREAL**  
**INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO**  
**ACCIÓN NACIONAL DE LA LXXVII LEGISLATURA**  
**PRESENTE. -**

Con relación al escrito, mediante el cual presenta iniciativa de reforma al Artículo 5 de la Ley de Fomento a la Inversión y al Empleo para el Estado de Nuevo León, me permito manifestarle que la C. Presidenta del H. Congreso del Estado de Nuevo León, conoció de su escrito dictando lo siguiente:

**"Trámite: De enterada y de conformidad con lo establecido en los artículos 24 Fracción III y 39 fracción XI del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso, se turna a la Comisión de Economía, la cual es presidida por el C. Dip. Jesús Alberto Elizondo Salazar."**

Reitero a Usted mi consideración y respeto.

ATENTAMENTE  
Monterrey, N.L., a 25 de noviembre de 2024

  
**MTRO. JOEL TREVIÑO CHAVIRA**  
**OFICIAL MAYOR**

C.C.P. ARCHIVO  
LNCA/JMMM





H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN  
LXXVII LEGISLATURA

OFICIALÍA MAYOR

Oficio Núm. PL 201/LXXVII

**C. DIP. JESÚS ALBERTO ELIZONDO SALAZAR**  
**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE ECONOMÍA,**  
**EMPRENDIMIENTO Y TURISMO**  
**PRESENTE.-**



Por medio del presente, me permito informarle que en la Sesión celebrada el día 25 de noviembre del presente año, la C. Presidenta del H. Congreso del Estado, turnó a la Comisión que Usted preside, el escrito presentado por el C. Dip. Mauro Guerra Villarreal, integrante del Grupo Legislativo del Partido Acción Nacional de la LXXVII Legislatura, mediante el cual presenta iniciativa de reforma al Artículo 5 de la Ley de Fomento, a la Inversión y al Empleo para el Estado de Nuevo León, al cual le fue asignado el número de Expediente 19148/LXXVII.

Al respecto, se informa que dicha documentación ha sido previamente digitalizada y se ofrece para su descarga a través del *Código QR* aquí proporcionado, mismo que permanecerá habilitado por los próximos 7 días naturales.

Reitero a Usted mi consideración y respeto.

ATENTAMENTE  
Monterrey, N.L., a 25 de noviembre de 2024

  
**MTRO. JOEL TREVIÑO CHAVIRA**  
**OFICIAL MAYOR**

