

H. Congreso del Estado de Nuevo León



LXXVII Legislatura

PROMOVENTE. DIP. PAOLA CRISTINA LINARES LÓPEZ E INTEGRANTES DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MOVIMIENTO CIUDADANO, SUSCRIBIENDOSE LA DIP. MARIA GUADALUPE RODRIGUEZ MARTÍNEZ

ASUNTO RELACIONADO: INICIATIVA DE REFORMA A LA LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN, LEY DE SALUD DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN Y LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN, EN MATERIA DE SALUD DE LA MUJER DENTRO DEL PROCESO REPRODUCTIVO RELATIVO A LA MENSTRUACIÓN DIGNA.

INICIADO EN SESIÓN: 24 DE FEBRERO DEL 2025

SE TURNÓ A LA (S) COMISION (ES): EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE Y SALUD Y ATENCION A GRUPOS VULNERABLES

Mtro. Joel Treviño Chavira

Oficial Mayor

—

INICIATIVA

HONORABLE ASAMBLEA PRESENTE. –

Los suscritos, **Diputada Paola Cristina Linares López e integrantes del Grupo Legislativo del Movimiento Ciudadano** de la LXXVII Legislatura del H. Congreso del Estado de Nuevo León, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 86, 87 y 88 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, y 102, 103 y 104 de Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, ocurrimos ante esta soberanía a presentar Iniciativa con proyecto de Decreto por el cual se reforman la Ley de Educación del Estado de Nuevo León, Ley de Salud del Estado de Nuevo León y la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes para el Estado de Nuevo León, **en materia de salud de la mujer dentro del proceso reproductivo relativo a la menstruación digna**, bajo el tenor de la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

Según información del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF MEXICO, en nuestro país un 43% de niñas y adolescentes en México prefieren quedarse en casa que ir a la escuela durante su periodo menstrual, lo que trae como consecuencia que muchas de ellas se ausenten a clases e interrumpan su aprendizaje, lo que seguramente incide de manera negativa en su participación activa en la sociedad, y genera alteración puntual su desarrollo educativo.

Reitera que las niñas, y las adolescentes, deben de tener información precisa sobre prácticas de higiene menstrual y lo que necesitan para cuidar su cuerpo durante esta etapa, para vivirla de una manera sana y digna. Al mismo tiempo, tanto el personal, facilitadoras o facilitadores de saneamiento, deben tener las herramientas necesarias para comprender sus necesidades y construir entornos donde no haya discriminación, bullying ni acoso.

Tomando en consideración que:

- En México, sólo 5% de los niños y adolescentes tiene conocimientos precisos sobre la menstruación, lo que los limita a entender los retos que enfrentan las niñas y las adolescentes durante su periodo.
- Sólo el 5% de los padres hablan con sus hijas de menstruación; incluso, los médicos sólo inciden 7% en niñas y mujeres adolescentes.
- Sólo 16% de las niñas y mujeres adolescentes cuenta con conocimientos y significados precisos sobre la menstruación. En hombres adolescentes este porcentaje cae al 5%.
- El desconocimiento casi generalizado entre los menores de ambos sexos sobre los temas de menstruación, provoca a su vez riesgos inminentes de embarazos no deseados.

Ahora bien, México es uno de los países de los más rezagados en la atención y apoyo a los derechos de salud de las mujeres derivado del proceso reproductivo, particularmente al periodo menstrual, en esa tesitura, y tomando en consideración el derecho a la salud sexual y reproductiva, debe de garantizarse el pleno respeto a su dignidad, privacidad e intimidad.

Conocer y comprender como funciona el ciclo menstrual es importante, ya que todos los procesos hormonales implicados en él y los cambios que se producen en el cuerpo pueden afectar a las mujeres, este debe considerarse un pilar decisivo para la confección de los derechos humanos de salud de las niñas y las mujeres.

En el ámbito estatal, de acuerdo a un estudio de medición de pobreza 2018-2020¹ emitido por CONEVAL revelo en Nuevo León el 32.3% de la población de 0 a 17 años en Nuevo León vivía

¹https://www.inegi.org.mx/app/tabulados/interactivos/?pxq=Hogares_Hogares_15_9954f9c6-9512-40c5-9cbf-1b2ce96283e4&idrt=54&opc=t

en situación de pobreza en 2020; esto correspondía a 488 mil niñas, niños y adolescentes., y del 2.9% de la población de 0 a 17 años en Nuevo León vivía en situación de pobreza extrema en 2020; esto correspondía a 43 mil niñas, niños y adolescentes, esto equivale a que este porcentaje de la población de escasos recursos económicos, difícilmente tienen disponibilidad de medicamentos e insumos básicos para que la persona menstruante, reciba en su periodo menstrual la atención médica adecuada ante los malestares físicos así como de las provisiones necesarias relacionadas con la menstruación.

Ante esta situación se considera que nuestra Entidad debe fortalecer la protección de los derechos de salud sexual y reproductiva que establece la legislación para las niñas y las adolescentes, con cobertura integral en su desarrollo físico, mental, sexual, salud sobre todo emocional, para concientizar a la sociedad de la importancia que adquiere el entorno y la naturaleza del periodo de menstruación de las personas menstruantes, para que en principio se les proporcione la información precisa para entender la situación a que se enfrenta durante el periodo menstruante.

Recordemos que la educación de la salud sexual y reproductiva es un instrumento básico respecto de lo qué es la menstruación y sus efectos en la mujer, es por ello, que se propone que a través de los planteles educativos se fortalezcan mecanismos de atención a las niñas y las adolescentes, desde un acercamiento amable que despierte la curiosidad para aprender sobre su cuerpo y sus procesos de salud durante la etapa de menstruación.

En este mismo contexto, en el Estado de Nuevo León, en el mes de enero del año de 2024, se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Nuevo León, una reforma a la **Ley de Servicio Civil** denominada '**licencia menstrual**', la cual tiene por objeto permitir a las mujeres diagnosticadas con dismenorrea primaria o endometriosis severa, ausentarse de su trabajo por hasta dos días durante su periodo menstrual, sin afectar su sueldo o prestaciones, además, dicha reforma otorga incapacidad laboral a quien lo solicite y compruebe con diagnóstico médico dichos padecimientos, que van desde el intenso dolor uterino hasta el sangrado vaginal abundante. La

incapacidad es por dos días, en los que las mujeres pueden ausentarse de sus funciones y trabajar a distancia, en caso de que así aplique, situación que no debe afectar su sueldo en ningún caso, y de no aplicar el trabajo denominado home-office, será tomado como incapacidad total sin repercusión alguna. Si bien con esta reforma contribuye al desarrollo laboral de las mujeres trabajadoras, es ineludible otorgar mayor cobertura integral en materia de menstruación digna a mayores segmentos de la población sobre todos a los grupos **vulnerables como lo son las niñas y las adolescentes.**

Como derecho humano consagrado en nuestra Carta Magna, la protección y el derecho a la Salud por parte del Estado, se propone en concreto que las autoridades Estatales, de Salud, de Educación y de Desarrollo de la Familia, Niñez y demás vinculadas, en el ámbito de sus competencias, contribuyan a la construcción de una cultura a la salud, educación física, la práctica del deporte, los hábitos de higiene y sana alimentación, la educación sexual y derecho a una menstruación digna, para facilitar el acceso a productos para la gestión menstrual a estudiantes de forma gratuita, que incluya toallas sanitarias desechables, de tela, tampones y copas menstruales.

En materia de educación, el personal docente reciba capacitación adecuada, y a su vez brinden a las personas menstruantes una formación respetuosa y completa en materia de menstruación digna, aunado a lo anterior, es que se propone reformar la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes para el Estado de Nuevo León, a fin de establecer el acceso a información adecuada e insumos necesarios para la menstruación digna por parte de las autoridades; cabe destacar que en diversos Estados de la República estas disposiciones legales ya fueron aprobadas como en el estado de Michoacán, Jalisco, Colima, Hidalgo, la Ciudad de México, entre otros.

Tomando en consideración que el derecho fundamental a la salud de las personas menstruantes en Nuevo León, , tengan en todo momento acceso de primera mano a productos de higiene menstrual de calidad, segura y sustentable, así como a los derechos que deben garantizar una vivencia menstrual informada, saludable, digna, razón por lo cual se presenta

iniciativa de reforma a diversas leyes que nos permitimos poner a consideración del pleno bajo el siguiente proyecto de:

DECRETO:

ARTÍCULO PRIMERO: Se reforma por modificación los artículos 7 fracción XIII y 72 fracción XIII de la Ley de Educación del Estado de Nuevo León, para quedar como sigue:

“Artículo 7. (...)

I a XII.- ...

XIII.- Contribuir a la construcción de una cultura de la salud promoviendo la educación física, la práctica del deporte, los hábitos de higiene y sana alimentación, así como la educación sexual, **menstruación digna**, la prevención de adicciones y la erradicación de la violencia familiar;

XIV a XXIV.- ...”

“Artículo 72. (...)

I a XII.- ...

XIII.- Celebrará convenios con organismos públicos o privados, así como de carácter interinstitucional, que ofrezcan a docentes formación en distintas áreas como salud, sexualidad, **menstruación digna**, prevención de adicciones, arte y cultura, preservación y cuidado del medio ambiente, deporte, seguridad y otras afines a los intereses de la educación;

XIV a XV.- ...”

ARTÍCULO SEGUNDO: Se reforma por modificación los artículos 24 y 31 BIS primer párrafo, y por adición de un artículo 44 BIS 2 de la Ley Estatal de Salud, para quedar como sigue:

“ARTÍCULO 24.- SE ENTIENDE POR ATENCIÓN MÉDICA EL CONJUNTO DE SERVICIOS QUE SE PROPORCIONAN AL INDIVIDUO, EN ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS, SOCIALES O PRIVADOS, FIJOS O MÓVILES, CUALQUIERA QUE SEA SU DENOMINACIÓN, YA SEA AMBULATORIA O PARA INTERNAMIENTO DE PACIENTES, CON EL FIN DE PROTEGER, PROMOVER Y RESTAURAR SU SALUD. COMPRENDE ACTIVIDADES PREVENTIVAS, CURATIVAS Y DE REHABILITACIÓN, ENTRE LAS QUE SE ENCUENTRAN LA ATENCIÓN MATERNA INFANTIL, LA PLANIFICACIÓN FAMILIAR, LA SALUD MENTAL, LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE ADICCIONES Y LAS ENFERMEDADES BUCODENTALES, **MENSTRUACIÓN DIGNA Y LA ATENCIÓN A LA SALUD DE LA MUJER.”**

“ARTÍCULO 31 BIS.- LA ATENCIÓN A LA SALUD DE LA MUJER COMPRENDE, PRINCIPALMENTE LOS PROGRAMAS DE PREVENCIÓN DE CÁNCER CÉRVICO UTERINO, CÁNCER MAMARIO, ASÍ COMO LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE RIESGO PRECONCEPCIONAL Y DE ENFERMEDADES DE TRANSMISIÓN SEXUAL, **MENSTRUACIÓN DIGNA, SIN MENOSCABO DE LOS SERVICIOS PROPORCIONADOS MEDIANTE LA ATENCIÓN MATERNA INFANTIL Y LA PLANIFICACIÓN FAMILIAR, DICHS PROGRAMAS DEBERÁN DIFUNDIRSE DE FORMA DIGITAL POR LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN DISPONIBLES.**

...

...

44 BIS 2.- EN MATERIA DE GESTIÓN DE MENSTRUACIÓN DIGNA GARANTIZAR LA DISPONIBILIDAD DE MEDICAMENTOS E INSUMOS BÁSICOS PARA LA ATENCIÓN DE LAS PERSONAS MENSTRUANTES, YA SEA POR CUESTION MÉDICA ANTE MALESTARES FÍSICOS O BIEN INSUMOS RELACIONADOS CON LA MENSTRUACIÓN, PARA LO CUAL LA SECRETARÍA TENDRÁ A DISPOSICIÓN TOALLAS SANITARIAS, TAMPONES O COPAS MENSTRUALES EN LAS CLÍNICAS, HOSPITALES, CENTROS DE SALUD DEL ESTADO, Y ESCUELAS PÚBLICAS. EN LA HIGIENE ESCOLAR DEBERÁ SER INCLUIDA LA HIGIENE MENSTRUAL, POR LO QUE LA SECRETARÍA ESTABLECERÁ LAS NORMAS CORRESPONDIENTES A LOS SERVICIOS Y REQUERIMIENTOS BASICOS PARA UN ADECUADO MANEJO DE LA MENSTRUACIÓN.”

ASI MISMO, DEBERÁ GESTIONAR RECURSOS PARA QUE LAS PERSONAS MENSTRUANTES EN SITUACIÓN DE POBREZA, TENGAN ACCESO A LOS PRODUCTOS Y MEDICAMENTOS BÁSICOS PARA EL CUMPLIMIENTO DEL PARRAFO ANTERIOR”

ARTÍCULO TERCERO: Se reforman por modificación las fracciones XIX y XX, y por adición de una fracción XXI el artículo 60, de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes para el Estado de Nuevo León, para quedar como sigue:

Artículo 60. ...

...

I a la XVIII.- ...

XIX.- Proporcionar el acceso a los bienes, servicios, ayudas técnicas y rehabilitación que requieren niñas, niños y adolescentes con discapacidad;

XX.- Promover y apoyar, de manera prioritaria, la investigación en materia de salud para niñas, niños y adolescentes; y

XXI.- Proporcionar información, medicamentos e insumos básicos para las personas menstruantes, además la atención medica ante malestares físicos y relacionados con la menstruación.

...
...
...
...
...

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Nuevo León.

SEGUNDO. Las autoridades a que se refiere la reforma, deberán procurar los recursos disponibles para efecto de dar cumplimiento a las obligaciones relacionadas con la asequibilidad de medicamentos e insumos básicos para la atención de la menstruación digna. (y que el presupuesto se asigne tomando en cuenta el índice de pobreza de las personas menstruantes)

ATENTAMENTE,

Monterrey, Nuevo León a Febrero de 2025

Firman todos los integrantes del Grupo Legislativo de Movimiento Ciudadano.


Dip. Paola Cristina Linares López


Dip. Miguel Ángel Flores Serna


Dip. Sandra Elizabeth Pámanes Ortiz


Dip. Ana Melisa Peña Villagómez


Dip. Baltazar Gilberto Martínez Ríos


Dip. Mario Alberto Salinas Treviño


Dip. Armando Víctor Gutiérrez Canales


Dip. Jose Luis Garza Garza


Dip. Rocío Maybe Montalvo Adame


Dip. Marisol González Elías

*La presente foja de firmas forma parte de la Iniciativa de reforma la Ley de Educación del Estado de Nuevo León, Ley de Salud del Estado de Nuevo León y la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes para el Estado de Nuevo León, **en materia de menstruación digna.***

SUSCRIPCIÓN DE INICIATIVA

RELACIÓN DE DIPUTADOS Y DIPUTADAS QUE SE SUSCRIBEN A LA INICIATIVA LEY DE SALUD, SOBRE LA MENSTRUACION DIGNA, PRESENTADA POR LA C. PAOLA CRISINA LINARES LOPEZ DEL GRUPO LEGISLATIVO DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO, EN LA SESIÓN DEL DÍA 24 DE FEBRERO DE 2025.

Grupo Legislativo del Partido del Trabajo	
DIPUTADA (O)	FIRMA
María Guadalupe Rodríguez Martínez	