

H. Congreso del Estado de Nuevo León



LXXVII Legislatura

PROMOVENTE: DIP. TOMÁS ROBERTO MONTOYA DÍAZ, INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA DE LA LXXVII LEGISLATURA,

ASUNTO RELACIONADO: MEDIANTE EL CUAL PRESENTA INICIATIVA DE REFORMA A LOS ARTÍCULOS 3, 82 Y 83 Y POR ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 82 BIS DE LA LEY DE SEGURIDAD PÚBLICA PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN.

INICIADO EN SESIÓN: 28 DE ABRIL DEL 2025

SE TURNÓ A LA (S) COMISIÓN (ES): DE JUSTICIA Y SEGURIDAD PUBLICA

Mtro. Joel Treviño Chavira
Oficial Mayor

DIP. LORENA DE LA GARZA VENECIA

PRESIDENTA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN

PRESENTE. –

El suscrito, Diputado Tomás Roberto Montoya Díaz, perteneciente al Grupo Legislativo de Morena de la LXXVII Legislatura al H. Congreso del Estado de Nuevo León, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 87 y 88 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, así como los correlativos 102 y 103 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado, acudo a someter a consideración de esta Soberanía, **iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma la fracción V del artículo 3; por adición de fracción VI al artículo 82; por adición de un artículo 82 Bis con fracciones I y II; además reforma de la fracción IV del artículo 83, todos de la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Nuevo León**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La crisis de desaparición de personas ha alcanzado niveles alarmantes. El marco jurídico mexicano, encabezado por la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas y del Sistema Nacional de Búsqueda, establece la obligación de las autoridades de los tres niveles de gobierno de implementar estrategias eficaces para la localización de personas desaparecidas.¹ No obstante, la falta de coordinación entre entidades federativas, el acceso limitado a tecnologías de identificación biométrica y la insuficiente capacidad de respuesta de los sistemas de seguridad pública, han sido obstáculos recurrentes en la efectividad de estas políticas (Comisión Nacional de Búsqueda, 2023).

¹ Comisión Nacional de Búsqueda. (2023). *Reglamentos previstos en la LGD*. Recuperado de <https://comisionacionaldebúsqueda.gob.mx/reglamentos-previstos-en-la-lgd/>

Nuevo León es una de las entidades con mayor número de personas desaparecidas en México. Según el Registro Nacional de Personas Desaparecidas y No Localizadas (RNPdNO), hasta enero de 2025, el Estado reporta un total de 6,500 personas desaparecidas, concentrándose la mayoría de los casos en el Área Metropolitana de Monterrey (Comisión Nacional de Búsqueda, 2025)².

Las personas que denuncian una desaparición en Nuevo León enfrentan múltiples barreras estructurales que dificultan la localización de sus seres queridos y reducen las probabilidades de un hallazgo exitoso. Uno de los principales obstáculos es la falta de respuesta inmediata por parte de las autoridades, ya que, en muchos casos, las familias deben esperar hasta 72 horas para que se active un protocolo de búsqueda. Este retraso disminuye significativamente las posibilidades y dificulta la obtención de información crucial en las primeras horas del caso.

En países como Reino Unido, España y Estados Unidos, el uso de reconocimiento facial y sistemas de videovigilancia interconectados, ha demostrado ser un instrumento clave para la localización de personas desaparecidas, reduciendo significativamente los tiempos de respuesta y aumentando las probabilidades de identificación exitosa. En México, la falta de una política integral en esta materia impide la aplicación de estas tecnologías de manera coordinada y efectiva.

A pesar de los esfuerzos estatales, los sistemas de videovigilancia urbana, con los Centros de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4) y el Centro de Coordinación, Control, Comando, Comunicaciones y Cómputo (C5), no están completamente interconectados ni cuentan con una base de datos de

² Comisión Nacional de Búsqueda. (2025). *Registro Nacional de Personas Desaparecidas y No Localizadas*. Recuperado de <https://versionpublicarnpdno.segob.gob.mx>

reconocimiento facial vinculada a la lista de personas desaparecidas. Esta falta de integración limita la capacidad de reacción inmediata cuando se reporta una desaparición, ya que los procedimientos actuales dependen en gran medida de investigaciones manuales y análisis forenses tradicionales, procesos que pueden prolongarse durante semanas o incluso meses.

La falta de coordinación entre instituciones es un factor crítico que afecta la efectividad de los procesos de búsqueda de personas desaparecidas, lo que impide una detección oportuna en espacios públicos y limita la capacidad de reacción inmediata de las autoridades. A esto se suma procesos lentos en la revisión de grabaciones de seguridad, donde el personal debe analizar extensas horas de video de manera individual, lo que consume tiempo y recursos sin garantizar resultados efectivos.

La desconfianza en las instituciones representa una barrera adicional para las familias que buscan a sus seres queridos. Muchas personas enfrentan revictimización y burocracia excesiva al momento de presentar una denuncia, lo que desmotiva la participación ciudadana en los mecanismos oficiales de búsqueda. Además, la falta de transparencia en las investigaciones y la percepción de ineficacia en la respuesta gubernamental generan una sensación de abandono e impotencia en quienes atraviesan esta situación.

A pesar de los avances en sistemas de videovigilancia, no existe un mecanismo que permita la detección de rostros a través de cámaras de seguridad, lo que representa una brecha en la modernización de la Seguridad Pública en el Estado. La implementación de herramientas como el reconocimiento facial interconectado con alertas oficiales de búsqueda podría agilizar la localización de personas desaparecidas y fortalecer la capacidad de respuesta de las autoridades.

En tal virtud, es que la presente iniciativa propone la creación del Sistema Inteligente de Personas en Riesgo (SIPER), un mecanismo que permitirá la identificación en tiempo real de personas desaparecidas mediante el uso de cámaras de videovigilancia interconectadas con los C4 municipales y el C5. Este sistema garantizará una coordinación efectiva entre las instituciones de seguridad pública y optimizará los procesos de localización, reduciendo los tiempos de respuesta y aumentando las probabilidades de éxito en la búsqueda.

Uno de los principales componentes del SIPER será la interconexión de bases de datos, permitiendo la vinculación de registros entre la Fiscalía General del Estado, la Comisión Estatal de Búsqueda y la Red de Cámaras de Videovigilancia. A través de esta integración, la información recopilada se actualizará en tiempo real, facilitando el cruce de datos y la identificación oportuna de personas desaparecidas en espacios públicos estratégicos.

Para fortalecer esta capacidad, se implementarán tecnologías avanzadas de reconocimiento facial mediante el uso de algoritmos de inteligencia artificial en los sistemas de videovigilancia estatales y municipales. Esta tecnología permitirá detectar automáticamente los rostros de personas desaparecidas en terminales de transporte, centros comerciales y zonas de alta afluencia, generando alertas inmediatas para las autoridades competentes.

La coordinación entre los C4 municipales y el C5 Estatal será un pilar fundamental del sistema. A través de protocolos de interoperabilidad, toda la información captada por las cámaras será procesada de manera eficiente, garantizando que los datos sean accesibles en tiempo real para los organismos responsables de la búsqueda de personas. Este enfoque permitirá mejorar la capacidad de reacción de las autoridades y optimizar la asignación de recursos en operativos de localización.

La reducción de los tiempos de respuesta será un beneficio clave del SIPER. Gracias a la detección automatizada, eliminará las limitaciones de los procesos manuales actuales y permitirá una respuesta más efectiva ante situaciones de desaparición.

La implementación del SIPER permitirá generar una mayor confianza en las autoridades, ya que ofrecerá un mecanismo eficiente, rápido y basado en tecnología de vanguardia. Este avance alentará a más familias a denunciar desapariciones y a colaborar con las instituciones responsables, fortaleciendo la relación entre la sociedad y el sistema de Seguridad Pública.

Con esta reforma, Nuevo León se convertirá en un referente nacional en el uso de inteligencia artificial y videovigilancia para la búsqueda de personas desaparecidas, alineándose con los estándares internacionales en materia de seguridad, derechos humanos y tecnología aplicada a la justicia.

Por lo anteriormente expuesto se somete a consideración de esta Soberanía y solicito a la Presidencia de este congreso sea turnado en calidad de urgente a comisiones para su discusión el siguiente proyecto de:

DECRETO

Por el que se reforma la fracción V del artículo 3; por adición de fracción VI al artículo 82; por adición de un artículo 82 Bis con fracciones I y II; además reforma de la fracción IV del artículo 83, todos de la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Nuevo León, para quedar de la siguiente manera:

ÚNICO. – Artículo 3.- Para los efectos de esta Ley, se entiende por:

I. a IV. ...

V. Sistema de Video Vigilancia: Conjunto de acciones, instrumentos, procedimientos, mecanismos y normas utilizadas para la videovigilancia en el Estado de Nuevo León, incluyendo tecnología de reconocimiento facial orientada a la búsqueda e identificación de personas desaparecidas, bajo los principios de protección de datos personales, legalidad y proporcionalidad.

Artículo 82.- La Secretaría instrumentará, a través de las Unidades Administrativas correspondientes, la coordinación operativa de la información con las finalidades siguientes:

I. a III. ...

IV. Proveer el uso de instrumentos de información operativa, táctica y estratégica para coordinar y facilitar el despliegue operativo policial;

V. Establecer las bases para el funcionamiento del Sistema de Video Vigilancia, así como los lineamientos o manuales de procedimiento a seguir para proporcionar la información obtenida por las videograbaciones de conformidad, con los acuerdos generales, convenios y demás disposiciones aplicables a la materia y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de Nuevo León;

VI. Establecer el Sistema Inteligente de Personas en Riesgo bajo la supervisión de la Secretaría de Seguridad del Estado y los municipios con C4 operativos, con el objetivo de facilitar la localización e identificación de personas desaparecidas mediante videovigilancia y bases de datos forenses;

Artículo 82 Bis . El Sistema Inteligente de Personas en Riesgo, establecerá un protocolo de interconexión entre los sistemas de videovigilancia municipales y estatales, permitiendo el acceso en tiempo real a bases de datos de la Fiscalía General del Estado y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas con los siguientes requisitos:

- I. **Implementar controles y auditorías periódicas para garantizar el uso adecuado y exclusivo del sistema para fines de Seguridad Pública y localización de personas; y**
- II. **Deberá cumplir con los estándares de protección de datos personales, garantizando el respeto a la privacidad y derechos humanos.**

Artículo 83.- La administración de información para la operación de la Seguridad Pública consiste en:

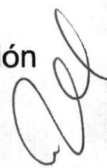
I. a III. ...

IV. **Sistema de Video Vigilancia: Se implementarán mecanismos de videovigilancia por circuito cerrado de televisión y de reconocimiento facial en espacios públicos estratégicos, para la identificación de placas vehiculares y rostros con fines de Seguridad Pública y búsqueda de personas desaparecidas, en coordinación con la Fiscalía General del Estado.**

V.-VI. ...

TRANSITORIO

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al siguiente día de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Nuevo León.



SEGUNDO. - La Secretaría de Seguridad Pública del Estado dispondrán de un plazo de ciento ochenta días contados a partir de la entrada en vigor del decreto, para expedir y modificar las disposiciones normativas aplicables.

TERCERO. - Los municipios con Centro de Comando, Control, Comunicación y Cómputo (C4) y Centro de Coordinación Integral, Control, Comando, Comunicaciones y Cómputo (C5) dispondrán de un plazo de ciento ochenta días contados a partir de la entrada en vigor del decreto para suscribir convenios de

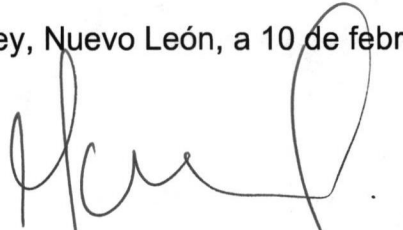
interoperabilidad en materia de localización de personas desaparecidas con la Secretaría de Seguridad Pública del Gobierno del Estado.

CUARTO. - La Secretaría de Seguridad Pública del Estado establecerá los mecanismos de financiamiento a través de fondos estatales y municipales para la modernización y adecuación de infraestructura.

QUINTO. - La implementación del Sistema Inteligente de Personas en Riesgo (SIPER) deberá llevarse a cabo conforme a los principios de legalidad, necesidad, proporcionalidad y finalidad legítima establecidos en el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales de derechos humanos suscritos por el Estado mexicano. En todo momento se garantizará el derecho a la protección de datos personales conforme a lo previsto en los artículos 6º y 16 constitucionales, así como en los artículos 3, fracción X, y 22 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados.

SEXTO. - El tratamiento de datos biométricos recabados por los sistemas de videovigilancia deberá estar limitado exclusivamente a fines de búsqueda e identificación de personas desaparecidas, bajo supervisión institucional y con auditorías periódicas por parte de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado. Cualquier uso distinto será considerado contrario a los fines de esta reforma. Asimismo, se deberá garantizar que la ciudadanía tenga acceso a información pública sobre el funcionamiento, protocolos y controles del SIPER, a fin de evitar cualquier forma de vigilancia masiva o uso autoritario de la tecnología implementada.

Monterrey, Nuevo León, a 10 de febrero de 2025



DIP. TOMÁS ROBERTO MONTOYA DÍAZ
GRUPO LEGISLATIVO DE MORENA

