

Año: 2022

Expediente: 16322/LXXVI

H. Congreso del Estado de Nuevo León



LXXVI Legislatura

PROMOVENTE: C. EDUARDO RAFAEL NORIEGA VILLALOBOS

ASUNTO RELACIONADO: MEDIANTE EL CUAL PRESENTA INICIATIVA DE REFORMA AL ARTÍCULO 19 DE LA LEY DEL SERVICIO PROFESIONAL DE CARRERA DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN.

INICIADO EN SESIÓN: 20 DE DICIEMBRE DEL 2022

SE TURNÓ A LA (S) COMISIÓN (ES): LEGISLACIÓN

Mtra. Armida Serrato Flores

Oficial Mayor



C. DIPUTADO MAURO GUERRA VILLARREAL

PRESIDENTE DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN

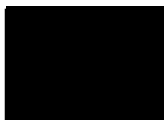
PRESENTE.-

El suscrito **Eduardo Rafael Noriega Villalobos**, ciudadano del Estado de Nuevo León y estudiante de la carrera de Licenciado en Derecho de la Universidad Autónoma de Nuevo León, de conformidad con lo establecido en los artículos 56, 58 y 87 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nuevo León, así como en el diverso 102 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso del Estado de Nuevo León, comparecemos a promover **iniciativa con proyecto de decreto que deroga la fracción XI del artículo 19 de la Ley del Servicio Profesional de Carrera de la Auditoría Superior del Estado de Nuevo León**. Lo anterior, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En México, se ha instituido la carrera administrativa bajo la denominación de *servicio profesional de carrera*. Tradicionalmente conocida como *servicio civil*, es una institución del Estado que constituye la democratización del conocimiento administrativo mediante la educación enfocada a la especialización en la materia que se requiera según las funciones específicas de cada institución de gobierno, como una política pública para la profesionalización de los servidores públicos, que fomenta la eficiencia y eficacia de la gestión pública, resultando en una mejora en los servicios que se ofrecen a la ciudadanía.

Derivado de ese propósito esencial para impulsar la profesionalización de la función pública se crea, la Ley del Servicio Profesional de Carrera de la



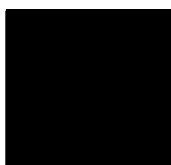
Administración Pública Federal, publicada en fecha 10 de abril de 2003; estableciendo, además de requisitos mínimos para el ingreso al sistema, los principios rectores de la institución de mérito, a saber:

- El mérito
- Igualdad de Oportunidad
- Legalidad
- Imparcialidad
- Vocación de Servicio
- Objetividad
- Eficiencia
- Lealtad Institucional

El propósito de la institución del servicio profesional de carrera de la ley en cita, fue replicado en términos por el legislador del Estado de Nuevo León, y se estableció como tal en la Ley del Servicio Profesional de Carrera de la Auditoría Superior del Estado de Nuevo León, mediante decreto número 311 publicado el 22 de febrero de 2012 en el Periódico Oficial del Estado.

En dicho ordenamiento se establecen las bases del Servicio Profesional y como prioridad la profesionalización del personal al servicio de la Auditoría Superior del Estado, y se contienen los derechos, obligaciones. Estructura, procesos, integración del Comité, las bases de concurso, requisitos y principios generales del sistema.

Precisando, en el artículo 19 de la citada Ley, se restablecen los requisitos que debe satisfacer el aspirante a ingresar al Servicio, y que son, a la letra (el énfasis es propio):



“

- I. Ser ciudadano mexicano en pleno ejercicio de sus derechos;*
- II. Ser vecino del Estado de Nuevo León con una residencia mínima de tres años;*
- III. No haber sido sentenciado con pena privativa de libertad por delito doloso, o estar en proceso judicial alguno;*
- IV. Tener título profesional de Universidades reconocidas por la Secretaría de Educación Pública, así como cédula profesional;*
- V. Contar con probada experiencia en el caso de puestos que así lo requieran*
- VI. No estar inhabilitado para el servicio público ni encontrarse con algún impedimento legal;*
- VII. No encontrarse dentro de los supuestos establecidos en el artículo 7 fracción XI de la presente Ley;*
- VIII. Ser declarado ganador del concurso de oposición y cumplir con las demás formalidades que establece esta Ley y su Reglamento;*
- IX. No tener relación de parentesco con algún miembro de la Auditoría, o Diputado Integrante de la Legislatura en turno del Congreso del Estado, entendiendo por esto el que sea cónyuge, pariente consanguíneo o civil en línea recta sin limitación de grado, colateral hasta el cuarto grado o afín hasta el segundo grado;*
- X. No haber formado parte en los últimos tres años de los órganos directivos a nivel municipal, estatal o nacional de algún partido político o bien haber sido candidato a cargo de elección popular dentro de ese mismo periodo; y*



XI. No haber desempeñado en un período de tres años anterior a su designación, ningún empleo o cargo público de la Federación, Estado o Municipio, así como de sus organismos descentralizados, fideicomisos públicos y organismos autónomos con excepción de la propia Auditoría Superior del Estado y también con excepción de quienes hayan desarrollo actividades relacionadas con la docencia.

....”

Como se advierte del texto transcrito, para ingresar al servicio profesional, es exigible que el aspirante no hubiere desempeñado un cargo público en la ***Federación, Estado o Municipio, así como de sus organismos descentralizados, fideicomisos públicos y organismos autónomos con excepción de la propia Auditoría Superior del Estado y actividades docentes,*** lo que en principio constituye una restricción directa a la libertad de trabajo consagrada en los artículos 5 y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante CPEUM); 14 de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, así como el artículo 6 del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, sin que sea necesario reproducir aquí su contenido.

Es de señalar que la restricción a un derecho fundamental solo encuentra justificación conforme a lo previsto en la parte final del del primer párrafo del artículo 1º de la CPEUM, al disponer, que *“En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni*



suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece”.

La disposición constitucional es conforme con lo establecido en el diverso numeral 2 del artículo 29 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, que reconoce, en los siguientes términos:

“En el ejercicio de sus derechos y en el disfrute de sus libertades, toda persona estará solamente sujeta a las limitaciones establecidas por la ley con el único fin de asegurar el reconocimiento y el respeto de los derechos y libertades de los demás, y de satisfacer las justas exigencias de la moral, del orden público y del bienestar general en una sociedad democrática.”

Entonces, y bajo la premisa de que una cláusula general permite limitar los derechos, no debe sin embargo pasar desapercibido el mandato, igualmente constitucional, de interpretar las normas sobre derechos fundamentales favoreciendo siempre a la persona, o en su caso, preferir aquella prevención que garantice la mayor protección del derecho fundamental. Ello es así en virtud de que el propósito de la precisión contenida en el artículo 1º de nuestra Carta Magna fue el de otorgar la mayor protección de los derechos e las personas, y el sistema jurídico debe ser coherente con este propósito.

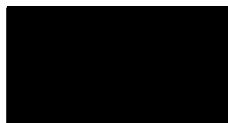
Ahora bien, conforme a lo anterior, y analizada la restricción contenida en la fracción IX del artículo 19 objeto de la presente, podemos entender que el legislador, al momento de la aprobación del dispositivo citado, si bien pretendió evitar conflictos de interés y uso indebido de información privilegiada, omitió



considerar, para valorar el alcance de esa restricción, un posible exceso en perjuicio del pleno acceso al derecho fundamental del trabajo, es decir, que para justificar a plenitud la restricción, debió tener en cuenta, a nuestro humilde entender, la posibilidad de otras medidas menos restrictivas o si efectivamente la determinación tomada era la única manera de evitar el conflicto de intereses o mal uso de información, como en la especie podemos suponer que la existencia de otros controles para proveer al mejor desempeño del servidor público y garantizar la satisfacción de los principios que rigen el servicio profesional de carrera fueran suficientes para evitar recurrir a una restricción que trasciende en perjuicio de la persona, en el entendido de que la intensa labor legislativa de las últimas legislaturas ha proveído de mayores controles en materia de transparencia y rendición de cuentas que permiten subsanar la intención sin incidir en el derecho fundamental.

A mayor razón, de un breve análisis al derecho en la materia de la federación y de otros estados, resulta evidente que el legislador optó por una medida de menor riesgo para los derechos humanos y menor perjuicio a las personas, y en ningún caso se encuentra la restricción aquí combatida en sus respectivos ordenamientos, sin que sea necesaria la transcripción de los preceptos correlativos. Pero además de lo dicho, la especialización de los órganos de fiscalización exige experiencia que principalmente se adquiere en el ejercicio del servicio público, ya sea en las tesorías de los estados para el tema de auditorías contables, en órganos de control interno para investigación, en entidades de obra pública para los procesos y calidad de obras auditadas, adquisiciones para revisión e procesos de licitación, entre otros.

Las razones que me permito exponer en el cuerpo de la presente, me parecen al menos suficientes para la mejor consideración de los C. C. Diputados



integrantes de las Comisiones de dictamen en quienes recaiga la responsabilidad de estudio de esta iniciativa, que concluyo proponiendo en los siguientes términos:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO: Se deroga la fracción XI del artículo 19 de la Ley del Servicio Profesional de Carrera de la Auditoría Superior del Estado de Nuevo León para quedar como sigue:

Artículo 19.- ...

I. a X.

XI. Se deroga.

...



TRANSITORIOS

ÚNICO: El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Nuevo León.


Atentamente

Monterrey, Nuevo León, a 14 de diciembre del 2022.



C. EDUARDO RAFAEL NORIEGA VILLALOBOS

16:29/15
=Acta copia simple
de INE=

 **MÉXICO INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL**
CREDENCIAL PARA VOTAR

NOMBRE
NORIEGA
VILLALOBOS
EDUARDO RAFAEL

SEXO H

DOMICILIO
[REDACTED]

CLAVE DE ELECTOR [REDACTED]
CURP [REDACTED] **AÑO DE REGISTRO** [REDACTED]

FECHA DE NACIMIENTO [REDACTED] **SECCIÓN** [REDACTED] **VIGENCIA** [REDACTED]

[REDACTED]